

**Projeto de lei nº 01 de 2009**  
**Mensagem nº 07/2009, do Sr. Governador do Estado**  
**São Paulo, 23 de janeiro de 2009**

**Senhor Presidente**

Tenho a honra de encaminhar, por intermédio de Vossa Excelência, à elevada deliberação dessa nobre Assembleia, o incluso projeto de lei que institui a Política Estadual de Mudanças Climáticas - PEMC.

As medidas decorrem de estudos realizados no âmbito da Secretaria do Meio Ambiente, encontrando-se plenamente justificadas em Exposição de Motivos a mim encaminhada pelo Secretário da Pasta, texto que faço anexar, por cópia, à presente Mensagem, para conhecimento dessa ilustre Casa Legislativa.

Expostas, em linhas gerais, as razões de minha iniciativa, reitero a Vossa Excelência os meus protestos de elevada estima e consideração.

Alberto Goldman  
**VICE-GOVERNADOR, NO EXERCÍCIO**  
**DO CARGO DE GOVERNADOR DO ESTADO**

A Sua Excelência o Senhor Deputado Vaz de Lima, Presidente da Assembleia Legislativa do Estado.

**PROC. SMA Nº 541/2007**

São Paulo, 23 de janeiro de 2009.

Of. SMA / GAB / 025 /2009

Senhor Governador,

Tenho a honra de submeter à elevada deliberação de Vossa Excelência a Exposição de Motivos do Projeto de Lei que institui a Política Estadual de Mudanças Climáticas.

A Política Estadual de Mudanças Climáticas – PEMC – tem por objetivo geral estabelecer o compromisso de São Paulo frente ao desafio das mudanças climáticas globais, estabelecendo as condições para as adaptações necessárias aos impactos derivados das mudanças climáticas, bem como contribuir para reduzir ou estabilizar a concentração dos gases de efeito estufa na atmosfera, atingindo nível seguro para garantir o desenvolvimento sustentável.

Esta Política Estadual de Mudanças Climáticas visa ser instrumento eficaz, coordenado e integrado, no qual as normas ambientais, objetivos administrativos e prioridades devem refletir o contexto ambiental e de desenvolvimento do Estado de São Paulo.

A referida Exposição de Motivos segue nas folhas subseqüentes.

Sendo o que se apresenta, renovo a Vossa Excelência protestos de consideração e apreço.

**FRANCISCO GRAZIANO NETO**  
Secretário de Estado do Meio Ambiente

Excelentíssimo Senhor  
Doutor **JOSÉ SERRA**

## EXPOSIÇÃO DE MOTIVOS

### 1. Evidência

No âmbito das Nações Unidas, o Painel Intergovernamental sobre Mudanças Climáticas (IPCC ou *Intergovernmental Panel on Climate Change*) reconhece a forte evidência científica de que atividades humanas (ou antropogênicas) estão aumentando substancialmente as concentrações atmosféricas de gases de efeito estufa, intensificando o efeito estufa natural, o que resulta em um aquecimento adicional da superfície e da atmosfera da Terra. O aquecimento global afeta negativamente os ecossistemas e ameaça o futuro da Humanidade.

### 2. Causas

O IPCC reporta que a maior parcela das emissões globais, históricas e atuais, de gases de efeito estufa, se origina dos países desenvolvidos, sendo relativamente baixas as emissões per capita dos países em desenvolvimento. Contudo, é crescente e preocupante a parcela de emissões das nações emergentes no total global.

### 3. Urgência da ação

Os cientistas do IPCC sugerem que o sistema climático está sob risco, sendo necessárias urgentes ações para enfrentar o dilema ambiental. A natureza global da mudança do clima requer a maior cooperação possível de todas as Nações, em todos os níveis de governo e de toda a sociedade. A resposta deve ser efetiva e apropriada, conforme respectivas capacidades e condições sociais e econômicas. Deve, também, ser enfrentada imediatamente, sob pena de acumular alto custo no longo prazo. Incertezas, ainda existentes, nas previsões relativas à mudança do clima não justificam a inação, nem do governo, nem da sociedade.

### 4. Adaptação

São necessárias medidas ambiciosas e imediatas para a adaptação da economia e da sociedade aos efeitos negativos de origem climática. O mapeamento das vulnerabilidades e suscetibilidades aos impactos esperados, bem como o planejamento territorial, econômico e sócio-ambiental, consistente e com visão de longo prazo, são instrumentos fundamentais para políticas eficazes relacionadas às mudanças climáticas.

### 5. Sequestro de carbono

A PEMC reconhece o papel e a importância dos sumidouros e reservatórios de gases de efeito estufa nos ecossistemas terrestres e marinhos. A recuperação e proteção das florestas, prevenindo emissões e aumentando sumidouros de carbono, incluindo a recuperação das matas ciliares nas áreas de preservação permanentes (APP's) e a recomposição da Reserva Legal, contribui significativamente para a mitigação das mudanças climáticas globais por meio da absorção e fixação de carbono, necessários ao crescimento arbóreo. O Projeto Ambiental Estratégico em curso prevê a recuperação de 1,7 milhões de hectares de vegetação da mata atlântica, num prazo de 25 anos.

### 6. Mitigação das emissões de gases de efeito estufa

As medidas necessárias para enfrentar a mudança do clima são, por natureza, economicamente justificáveis, e também podem ajudar a solucionar outros problemas ambientais. Nesse âmbito, dentre outras ações, São Paulo buscará incrementar a participação do Brasil no Mecanismo de Desenvolvimento Limpo (MDL), Art. 6º, advindo do Protocolo de Quioto. Sem comprometer o requisito de adicionalidade do Protocolo (Art. 6, 1, b), São Paulo reconhece a importância de determinadas metas obrigatórias de redução de emissão de gases de efeito estufa, com prazos realistas, entretanto ambiciosos para sua realização.

Novas tecnologias, efficientização dos processos existentes e utilização de fontes renováveis e sustentáveis de energia podem auxiliar consideravelmente a consecução desse fim, permitindo alcançar melhores níveis de produção e consumo. Dentre as alternativas para mitigação das emissões antropogênicas de gases de efeito estufa podem-se citar: (i) a troca de combustíveis fósseis por outros menos emissores, como os provenientes da biomassa; (ii) a conservação de energia, através da produção mais eficiente e do uso mais racional, fatores que reduzem o impacto ambiental das atividades humanas (ou *pegada ecológica*); (iii) a diminuição ou mesmo a eliminação de emissões em processos industriais de gases de efeito estufa, caso do dióxido de carbono em siderúrgicas e cimenteiras, ou ainda a troca de clorofluorcarbonos por outras substâncias menos impactantes; (iv) o consumo sustentável, gerando menos lixo ou utilizando transporte não

### 7. Alinhamento das decisões

Determinado a proteger o sistema climático para gerações presentes e futuras, o Estado de São Paulo reconhece seu amplo dever de cooperação e se alinha com as decisões em nível nacional, especialmente as decorrentes da Convenção-Quadro das Nações Unidas sobre a Mudança do Clima.

A natureza global da mudança do clima requer a maior cooperação possível e ampla participação para conseguir respostas efetivas e apropriadas, conforme o princípio das responsabilidades comuns, porém diferenciadas, e conforme as capacidades e condições sociais e econômicas de cada estrato social.

A responsabilidade histórica dos países desenvolvidos pelos efeitos climáticos é um fator a ponderar nessa questão, porém que não deve postergar ações vigorosas por parte de outras regiões do mundo. O Mapa do Caminho da Conferência de Bali, da última Convenção do Clima da ONU, aponta que os países em desenvolvimento devem promover medidas de mitigação de gases de efeito estufa que sejam mensuráveis, reportáveis e verificáveis. São Paulo não apenas concorda, como quer estar à frente desse processo. Cooperando com o Brasil, São Paulo deve elaborar legislação ambiental eficaz, na qual normas ambientais, objetivos administrativos e prioridades devem refletir o seu contexto ambiental e de desenvolvimento. Medidas para enfrentar a mudança do clima devem ser coordenadas, de forma integrada, com o desenvolvimento social e econômico, de maneira a evitar efeitos negativos neste último, levando plenamente em conta as prioridades do crescimento econômico sustentável, erradicando a pobreza.

## **8. Relação com outras ações de desenvolvimento e de proteção ambiental**

A Política Estadual de Mudanças Climáticas objetiva ser instrumento eficaz, coordenado e integrado, no qual as normas ambientais, objetivos administrativos e prioridades devem refletir o contexto ambiental e de desenvolvimento. Dentro da competência comum em matéria ambiental (Art. 23, VI, CF 88), isso deve ocorrer de forma compatível com os instrumentos da Política Nacional do Meio Ambiente (Art. 6º. § 1º, Lei Federal nº 6.938, 31.08.1981), Política Estadual de Meio Ambiente (Lei n 9.509, de 20 de março de 1997) e demais políticas públicas e programas governamentais. A Política Estadual de Mudanças Climáticas se articulará ainda com a Política Nacional de Mudanças Climáticas, bem como planos específicos de enfrentamento da questão. O Estado de São Paulo tem também competência para o enfrentamento das questões climáticas no âmbito das áreas metropolitanas (Art. 25 § 3º CF 88).

A Política Estadual de Mudanças Climáticas se coordena com dispositivos legais de planejamento e gestão já incorporados no Sistema Estadual de Meio Ambiente, em especial a Política Estadual do Meio Ambiente e o Sistema Estadual de Administração da Qualidade Ambiental, Proteção, Controle e Desenvolvimento do Meio Ambiente e Uso Adequado dos Recursos Naturais – SEAQUA (Lei Estadual Nº 9.509/97, de 20 de março de 1997, nos termos do Art. 225 da Constituição Federal e o Art. 193 da Constituição do Estado. Pelo Art. 13, cabe à Secretaria de Estado do Meio Ambiente - SMA, órgão central do SEAQUA, coordenar o processo de formulação, aprovação, execução, avaliação e atualização da Política Estadual do Meio Ambiente, provendo o suporte ao CONSEMA.

Nesse arcabouço insere-se o controle da poluição do meio ambiente (regulado pela lei nº 997, de 31 de maio de 1976 e disposições conexas), que permite o estabelecimento de mecanismos de informação sobre emissões e tipologias, adaptáveis à PEMC para estratégias setoriais.

A PEMC também se relaciona com a Política Estadual de Recursos Hídricos, Sistema Integrado de Gerenciamento de Recursos Hídricos e Plano Estadual de Recursos Hídricos (Lei Nº 7.663, 30 de dezembro de 1991, nos termos do artigo 205 da Constituição do Estado), que prevêem a atuação articulada com outras esferas de governo para garantir os aproveitamentos múltiplos atuais e futuros, assim como a defesa contra eventos hidrológicos críticos. A adequada aplicação da Política Estadual de Resíduos Sólidos (Lei Estadual n. 12.300, de 16 de março de 2006) possibilita a mitigação de emissões de metano, importante gás de efeito estufa. A PEMC integra-se com o Plano Estadual de Gerenciamento Costeiro (Lei n º 10.019, de 3 de Julho de 1998) e Zoneamento Ecológico-Econômico do Setor do Litoral Norte (Decreto nº 49.215, de 7 de dezembro de 2004), no sentido de disciplinar e racionalizar a utilização dos recursos naturais, além da ocupação do solo no litoral. Integra-se também com o uso, conservação e preservação do solo agrícola (regulamentado pelas Leis estaduais nº 8.421 de 23 de novembro de 1993 e 6171, de 4 de julho de 1988) obriga a todo aquele que explorar o solo agrícola zelar pelo aproveitamento adequado, pela conservação das águas em todas as suas formas, por evitar processos de desertificação, realizar somente queimadas amparadas por norma regulamentar, evitar o desmatamento das áreas impróprias para exploração agro-silvo-pastoril e promover a possível vegetação permanente nessas áreas, quando desmatadas.

Além da Convenção Quadro sobre Mudanças Climáticas, a PEMC relaciona-se com a Agenda 21, a Convenção sobre a Diversidade Biológica (CDB), a Convenção para Combate à Desertificação, a Convenção sobre o Comércio Internacional das Espécies da Fauna e da Flora Selvagens em Perigo de Extinção (CITES, recepcionada

no Brasil pelo Decreto federal nº 3.607, de 21 de setembro de 2000), a Convenção sobre Zonas Úmidas de Importância Internacional (RAMSAR, recepcionada no Brasil pelo Decreto federal nº 1.905, de 16 de maio de 1996).

## 9. Influência da PEMC além do Estado de São Paulo

Os padrões de produção e consumo de São Paulo produzem efeitos no restante do Brasil e em outras regiões do mundo. Empresas aqui sediadas, ou com significativa atividade, possuem papel de liderança na redução de emissões de gases de efeito estufa, tanto em suas operações quanto nos produtos por elas desenvolvidos. Nacional e internacionalmente São Paulo é referência em energias renováveis com destaque para a bioenergia, em desenvolvimento tecnológico e pesquisa acadêmica, em prevenção e controle da poluição ambiental, em proteção de unidades de conservação e em mecanismos de compensação ambiental. São Paulo pode ser beneficiar economicamente pela crescente demanda mundial por produtos e serviços mais eficientes e ambientalmente menos impactantes, a serem defendidos comercial e tecnicamente. O aquecimento global traz desafios que devem ser revertidos em aumento da competitividade da indústria paulista e a dimensão climática deve ser inserida no critério de resguardo do meio ambiente ecologicamente equilibrado quando do licenciamento ambiental.

São Paulo tem papel de destaque na articulação entre políticas estaduais e na discussão de políticas nacionais. Respeitada a soberania dos países e reconhecendo a importância do nível subnacional para avançar ambiciosamente nas discussões ambientais atuais, São Paulo deve assumir uma posição de liderança na questão da mitigação de emissões de gases de efeito estufa. A adoção de metas de redução de emissões de efeito estufa por um governo subnacional de um país em desenvolvimento é um importante precedente mundial no sentido de proteger o clima do planeta e acelerar os processos de negociação internacional. Também o é a criação de um Fundo de Adaptação para a proteção de gerações futuras, baseado no princípio do poluidor-pagador.

## 10. Transparência e divulgação

A PEMC foi resultado de um processo transparente, tendo a versão para consulta pública permanecida aberta na *Internet* entre os meses de fevereiro e julho de 2008, em português e em inglês. As contribuições foram sintetizadas e analisadas pela Secretaria Executiva do Fórum Paulista de Mudanças Globais do Clima e Biodiversidade, Secretaria de Estado de Meio Ambiente (SMA) e Companhia de Tecnologia de Saneamento Ambiental (CETESB). Além disso, a coordenação da elaboração do projeto de lei consultou, durante todo o processo, especialistas na área de Clima, Energia, Meio Ambiente e Produção mais Limpa. O texto final da PEMC procurou adotar ao máximo as sugestões enviadas, sem perder de vista a premissa de ações vigorosas, urgentes e eficazes para a proteção do sistema climático global, dos ecossistemas, da saúde humana e da economia no longo prazo. Para divulgar e propagar essas iniciativas, São Paulo já estabeleceu diversas cooperações com outros Estados e Províncias do mundo e é ponto focal nas Américas da Rede de Governos Regionais para o Desenvolvimento Sustentável. O Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD) também ampara a iniciativa paulista e visa replicá-la como melhor prática em outros países.

Dessa forma, o resultado do trabalho aqui apresentado busca a adoção de um marco legal desburocratizado, objetivo e pedagógico, capaz de promover o desenvolvimento econômico de maneira sustentável no Estado de São Paulo, com reflexos no restante do país e em outras regiões do mundo.

---

**Lei nº** , **de** **de** **de 2009**

*Institui a Política Estadual de Mudanças Climáticas  
- PEMC.*

**O VICE-GOVERNADOR, EM EXERCÍCIO NO CARGO DE  
GOVERNADOR DO ESTADO DE SÃO PAULO:**

**Faço saber que a Assembleia Legislativa decreta e eu promulgo a  
seguinte lei:**

**Artigo 1º** - Esta lei institui a Política Estadual de Mudanças Climáticas - PEMC, contendo seus princípios, objetivos e instrumentos de aplicação.

## **Da Política Estadual de Mudanças Climáticas e seus Princípios**

**Artigo 2º** - A Política Estadual de Mudanças Climáticas - PEMC, tem por objetivo geral estabelecer o compromisso de São Paulo frente ao desafio das mudanças climáticas globais, dispor sobre as condições para as adaptações necessárias aos impactos derivados das mudanças climáticas, bem como contribuir para reduzir ou estabilizar a concentração dos gases de efeito estufa na atmosfera, em nível seguro para garantir o desenvolvimento sustentável<sup>1</sup>.

**Artigo 3º** - A PEMC atenderá aos seguintes princípios fundamentais:

**I** - da precaução, pelo qual a ausência de certeza científica não pode ser utilizada como razão para postergar medidas eficazes para prevenir a degradação ambiental quando houver ameaça de danos sérios ou irreversíveis à civilização humana;

**II** - da prevenção, que consiste na adoção de medidas e políticas públicas capazes de mitigar impactos conhecidos no sistema climático da Terra;

**III** - do poluidor-pagador, visto que o causador do impacto ambiental deve arcar com o custo decorrente do dano causado ao meio ambiente;

**IV** - da participação da sociedade civil nos processos consultivos e deliberativos, com amplo acesso à informação, bem como a mecanismos judiciais e administrativos, inclusive no que diz respeito à compensação e reparação de danos ambientais;

**V** - do desenvolvimento sustentável, pelo qual a proteção ambiental é parte integrante do processo produtivo, de modo a assegurar qualidade de vida para todos os cidadãos e atender equitativamente as necessidades de gerações presentes e futuras;

**VI** - das responsabilidades comuns, porém diferenciadas, pelo qual os mais desenvolvidos, em um espírito de parceria pró-ativa para a conservação, proteção e restauração da saúde e da integridade do ecossistema terrestre, devem tomar a iniciativa no combate à mudança global do clima e aos seus efeitos negativos, com urgência na ação efetiva;

**VII** - da ação governamental, importante na manutenção do equilíbrio ecológico, considerado o meio ambiente como um patrimônio público a ser necessariamente protegido, tendo em vista sua fruição coletiva, com racionalidade na utilização do solo, do subsolo, da água e do ar, por meio do acompanhamento, pelo Estado, da qualidade ambiental, além do planejamento e da fiscalização do uso sustentável dos recursos naturais;

**VIII** - da cooperação, nacional e internacional, entre Estados, entidades e cidadãos de boa-fé, com espírito de parceria para a realização dos princípios e objetivos maiores da Humanidade;

**IX** - da ampla publicidade, para garantir absoluta transparência no fornecimento de informações públicas sobre os níveis de emissões contaminantes, a qualidade do meio ambiente e os riscos potenciais à saúde, bem como planos de mitigação e adaptação aos impactos climáticos;

**X** - da educação ambiental, sobre capacitar a sociedade, desde a escola fundamental, a construir atitudes adequadas para o bem comum, incentivar o estudo, a pesquisa e a implantação de tecnologias orientadas para o uso racional e a proteção dos recursos ambientais.

## **Das Definições**

---

<sup>1</sup> EMENDA Nº 5, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009. (SL Nº 34, DE 2009). Suprima-se do Art. 2º, a seguinte expressão: ... “em nível seguro para garantir o desenvolvimento sustentável”....

**Artigo 4º** - Para os fins previstos nesta lei, considerem-se as seguintes definições:

**I** - adaptação: iniciativas ou medidas capazes de reduzir a vulnerabilidade de sistemas naturais e da sociedade aos efeitos reais ou esperados das mudanças climáticas;

**II** - capacidade de adaptação: grau de suscetibilidade de um sistema aos efeitos adversos da mudança do clima, inclusive a variabilidade climática e seus eventos extremos;

**III** - aquecimento global: intensificação do efeito estufa natural da atmosfera terrestre, em decorrência de ações antrópicas, responsáveis por emissões e pelo aumento da concentração atmosférica de gases que contribuem para o aumento da temperatura média do planeta, provocando fenômenos climáticos adversos;

**IV** - atmosfera: camada gasosa que envolve a Terra, contendo gases, nuvens, aerossóis e partículas;

**V** - Avaliação Ambiental Estratégica: análise integrada dos impactos ambientais e socioeconômicos advindos dos empreendimentos humanos, considerando-se a inter-relação e a somatória dos efeitos ocasionados num determinado território, com o objetivo de promover o desenvolvimento sustentável em seus pilares ambiental, social e econômico;

**VI** - bens e serviços ambientais: produtos e atividades, potencial ou efetivamente utilizados para medir, evitar, limitar, minimizar ou reparar danos à água, atmosfera, solo, biota e humanos, diminuir a poluição e o uso de recursos naturais;

**VII** - biota: conjunto da flora e fauna, incluídos os microrganismos, característico de uma determinada região e considerado uma unidade do ecossistema;

**VIII** - clima: descrição estatística em termos da média e da variabilidade das quantidades relevantes do sistema oceano-atmosfera, em períodos de tempo variados, de semanas a milhares de anos.

**IX** - Comunicação Estadual: documento oficial do Governo sobre políticas e medidas abrangentes para a proteção do sistema climático global, tendo como núcleo o inventário de emissões antrópicas de gases de efeito estufa no território paulista, inclusive as fontes, sumidouros e reservatórios significativos;

**X** - desenvolvimento sustentável: processo de geração de riquezas que atende às necessidades presentes, sem comprometer a possibilidade de as gerações futuras satisfazerem as suas próprias necessidades, no qual a exploração de recursos, a política de investimentos, a orientação do desenvolvimento tecnológico e as mudanças institucionais encontram-se em harmonia, para elevação do potencial atual e futuro de satisfazer as necessidades e aspirações do ser humano;

**XI** - ecossistema: comunidade de seres vivos e ambiente onde esta se encontra, ambos tratados como um sistema funcional de relações interativas, com transferência e circulação de energia e matéria;

**XII** - efeito estufa: propriedade física de gases (vapor d'água, dióxido de carbono e metano, entre outros) de absorver e reemitir radiação infravermelha, de que resulte aquecimento da superfície da baixa atmosfera, processo natural fundamental para manter a vida na Terra;

**XIII** - efeitos negativos da mudança do clima: alterações no meio ambiente físico ou na biota, resultantes de mudanças climáticas que causem efeitos deletérios sobre a composição, resiliência ou produtividade de ecossistemas naturais, afetem sistemas produtivos de índole socioeconômica e declinem a saúde e o bem-estar humanos;

**XIV** - emissões: liberação de substâncias gasosas na atmosfera, considerando-se uma área específica e um período determinado;

**XV** - eventos extremos: fenômenos de natureza climática, de ocorrência rara, considerando-se o padrão de distribuição estatística de referência, calculado em um determinado lugar;

**XVI** - externalidade: impacto, positivo ou negativo, sobre indivíduos ou setores não envolvidos numa determinada atividade econômica;

**XVII** - fonte: qualquer processo ou atividade que libere gás de efeito estufa na atmosfera, incluindo aerossóis ou elementos precursores;

**XVIII** - gases de efeito estufa: constituintes gasosos da atmosfera, naturais ou resultantes de processos antrópicos, capazes de absorver e reemitir a radiação solar infravermelha, especialmente o vapor d'água, o dióxido de carbono, o metano e o óxido nítrico, além do hexafluoreto de enxofre, dos hidrofluorcarbonos e dos perfluorcarbonos;

**XIX** - impactos climáticos potenciais: consequências das mudanças climáticas nos sistemas naturais e humanos, desconsiderada sua capacidade de adaptação;

**XX** - impactos climáticos residuais: consequências das mudanças climáticas nos sistemas naturais ou humanos, consideradas as adaptações efetuadas;

**XXI** - inventário: levantamento, em forma apropriada e contábil, das emissões de gases de efeito estufa, gerais e individuais, bem como dos impactos ambientais e outros aspectos relacionados às mudanças climáticas;

**XXII** - Mecanismo de Desenvolvimento Limpo (MDL): instrumento previsto no Protocolo de Quioto (artigo 12), relativo a ações de mitigação de emissões de gases de efeito estufa, com o propósito de auxiliar os países em desenvolvimento, não incluídos no Anexo I do Protocolo, a atingirem o desenvolvimento sustentável, bem como contribuir para o alcance dos objetivos da Convenção do Clima, prevista a geração de créditos por Reduções Certificadas de Emissões (RCEs), a serem utilizados pelos países desenvolvidos para cumprimento de suas metas no âmbito do referido acordo internacional;

**XXIII** - microclima: estado físico da atmosfera muito próxima da superfície terrestre, região associada à existência de organismos vivos, como plantações e insetos, geralmente relacionada a um curto período de tempo;

**XXIV** - mitigação: abrandamento dos efeitos de um determinado impacto externo sobre um sistema, aliado a precauções e atitudes para a eliminação dessa interferência, que significa, em termos de clima, a intervenção com objetivo de reduzir alguns fatores antropogênicos que contribuem para sua mudança, inclusive meios planejados para reduzir emissões de gases de efeito estufa, aumentar a remoção desses gases da atmosfera por meio do seu armazenamento em formações geológicas, solos, biomassa e no oceano, ou para alterar a radiação solar que atinge a Terra, por métodos de geoengenharia (gerenciamento direto do balanço energético do planeta);

**XXV** - mudança climática: alteração no clima, direta ou indiretamente atribuída à atividade humana, que afete a composição da atmosfera e que se some àquela provocada pela variabilidade climática natural, observada ao longo de períodos comparáveis;

**XXVI** - mudanças globais: modificações no meio ambiente global (alterações no clima, uso da terra, oceanos, águas continentais, composição química da atmosférica, ecossistemas, biomas etc.) que possam afetar a capacidade da Terra para suportar a vida;

**XXVII** - população tradicional: aquela que vive em estreita relação com o ambiente natural, dependendo dos recursos naturais para a sua reprodução sociocultural, por meio de atividades de baixo impacto ambiental;

**XXVIII** - previsão climática: descrição probabilística de um evento climático futuro, com base em observações de condições meteorológicas atuais e passadas, ou em modelos quantitativos de processos climáticos;

**XXIX** - projeção climática: descrição do nível de resposta do sistema climático a cenários futuros de desenvolvimento socioeconômico, tecnológico e político, cujas forçantes radiativas possam advir de fontes naturais ou antrópicas;

**XXX** - reservatório: componente ou componentes do sistema climático que armazenam um gás de efeito estufa ou um seu precursor;

**XXXI** - resiliência: capacidade de um organismo ou sistema de recuperar-se ou adaptar-se com facilidade a mudanças ou impactos;

**XXXII** - sequestro de carbono: processo de aumento da concentração de carbono em outro reservatório que não seja a atmosfera, inclusive práticas de remoção direta de gás carbônico da atmosfera, por meio de mudanças de uso da terra, recomposição florestal, reflorestamento e práticas de agricultura que aumentem a concentração de carbono no solo, a separação e remoção de carbono dos gases de combustão ou pelo processamento de combustíveis fósseis para produção de hidrogênio, além da estocagem por longos períodos em reservatórios subterrâneos vazios de petróleo e gás, carvão e aquíferos salinos;

**XXXIII** - sistema climático: totalidade da atmosfera, criosfera, hidrosfera, biosfera, geosfera e suas interações, tanto naturais quanto por indução antrópica;

**XXXIV** - sumidouro: lugar, atividade ou mecanismo que remova um gás de efeito estufa, um aerossol ou um precursor de um gás de efeito estufa da atmosfera;

**XXXV** - sustentabilidade: capacidade de se manter indefinidamente um certo processo ou estado;

**XXXVI** - tempo: condição específica da atmosfera em um local e dado momento, medido em termos de variáveis como vento, temperatura, umidade, pressão atmosférica, presença de nuvens e precipitação;

**XXXVII** - variabilidade climática: variações do estado médio de processos climáticos em escalas temporal e espacial que ultrapassam eventos individuais;

**XXXVIII** - vazamento: variação líquida mensurável de emissões antrópicas de gases de efeito estufa, que ocorrem fora das fronteiras de um determinado projeto e que a este são atribuídas;

**XXXIX** - vulnerabilidade: grau de suscetibilidade ou inabilidade de um sistema em se proteger dos efeitos adversos da mudança do clima, incluindo variabilidade climática e eventos extremos, sendo função da magnitude e taxa da variação climática ao qual um sistema é exposto, bem como sua sensibilidade e capacidade de adaptação;

**XL** - Zoneamento Ecológico-Econômico (ZEE): instrumento básico e referencial para o planejamento ambiental e a gestão do processo de desenvolvimento, capaz de identificar a potencialidade e a vocação de um território, tornando-o base do desenvolvimento sustentável.

## **Dos Objetivos**



## **Artigo 5º - São objetivos específicos da PEMC:**

**I** - assegurar a compatibilização do desenvolvimento socioeconômico com a proteção do sistema climático;

**II** - fomentar projetos de redução de emissões, seqüestro ou sumidouros de gases de efeito estufa, incluindo os do Mecanismo de Desenvolvimento Limpo - MDL;

**III** - estabelecer formas de transição produtiva que gerem mudanças de comportamento, no sentido de estimular a modificação ambientalmente positiva nos padrões de consumo, nas atividades econômicas, no transporte e no uso do solo urbano e rural, com foco na redução de emissões dos gases de efeito estufa e no aumento da absorção por sumidouros;

**IV** - realizar ações para aumentar a parcela das fontes renováveis de energia na matriz energética, dentro e fora do Estado;

**V** - implementar ações de prevenção e adaptação às alterações produzidas pelos impactos das mudanças climáticas, a fim de proteger principalmente os estratos mais vulneráveis da população;

**VI** - promover a educação ambiental e a conscientização social sobre as mudanças climáticas globais, informar amplamente as observações desse fenômeno, os métodos de quantificação das emissões, inventários, cenários de emissões e impactos ambientais, identificação de vulnerabilidades, medidas de adaptação, ações de prevenção e opções para construir um modelo de desenvolvimento sustentável;

**VII** - estimular a pesquisa e a disseminação do conhecimento científico e tecnológico para os temas relativos à proteção do sistema climático, tais como impactos, mitigação, vulnerabilidade, adaptação e novas tecnologias, práticas e comportamentos que reduzem a emissão de gases de efeito estufa;

**VIII** - provocar a participação dos diversos segmentos da sociedade paulista na gestão integrada e compartilhada dos instrumentos desta lei;

**IX** - definir, e efetivamente aplicar, indicadores e metas de desempenho ambiental nos setores produtivos da economia paulista;

**X** - valorizar os ativos e reduzir os passivos ambientais no Estado;

**XI** - preservar e ampliar os estoques de carbono existentes no Estado;

**XII** - promover a competitividade de bens e serviços ambientais paulistas nos mercados interno e externo;

**XIII** - criar e ampliar o alcance de instrumentos econômicos, financeiros e fiscais, inclusive o uso do poder de compra do Estado, para os fins desta lei;

**XIV** - realizar a Comunicação Estadual e a Avaliação Ambiental Estratégica, integrando-as e articulando-as com outras iniciativas em âmbitos nacional, estaduais e municipais;

**XV** - promover um sistema de planejamento urbano sustentável de baixo impacto ambiental e energético, inclusive a identificação, estudo de suscetibilidade e proteção de áreas de vulnerabilidade indireta quanto à ocupação desordenada do território.

## **Das Diretrizes**

## **Artigo 6º - São diretrizes da PEMC:**

**I** - elaborar, atualizar periodicamente e colocar à disposição pública inventários de emissões antrópicas, discriminadas por fontes, e das remoções por meio de sumidouros, dos gases de efeito estufa não controlados pelo Protocolo de Montreal, com emprego de metodologias comparáveis nacional e internacionalmente;

**II** - formular, implementar, publicar e atualizar regularmente programas regionais que incluam medidas para mitigar a mudança do clima, enfrentar as emissões antrópicas por fontes e remoções por sumidouros de todos os gases de efeito estufa não controlados pelo Protocolo de Montreal, bem como medidas para permitir adaptação adequada à mudança do clima;

**III** - promover e cooperar para o desenvolvimento, aplicação, difusão e transferência de tecnologias, práticas e processos que controlem, reduzam ou previnam as emissões antrópicas de gases de efeito estufa não controlados pelo Protocolo de Montreal em todos os setores pertinentes, inclusive nos setores de energia, transportes, indústria, agropecuária, silvicultura e administração de resíduos;

**IV** - promover a gestão sustentável, bem como promover e cooperar na conservação e fortalecimento, conforme o caso, de sumidouros e reservatórios de todos os gases de efeito estufa não controlados pelo Protocolo de Montreal, inclusive a biomassa, as florestas e os oceanos, como também outros ecossistemas terrestres, costeiros e marinhos;

**V** - cooperar nos preparativos para a prevenção e adaptação aos impactos da mudança do clima, desenvolver e elaborar planos adequados e integrados para a gestão de zonas costeiras, áreas metropolitanas, recursos hídricos e agricultura, bem como para a proteção e recuperação de regiões particularmente afetadas por secas e inundações;

**VI** - considerar os fatores relacionados com a mudança do clima em políticas e medidas sociais, econômicas e ambientais, bem como empregar métodos adequados, a exemplo das avaliações de impactos, formulados e definidos nacionalmente, com vistas a minimizar os efeitos negativos da mudança do clima na economia, na saúde pública e na qualidade do meio ambiente;

**VII** - promover e cooperar em pesquisas técnico-científicas, tecnológicas, socioeconômicas e outras, bem como em observações sistemáticas e no desenvolvimento de banco de dados relativos ao sistema climático;

**VIII** - promover e cooperar no intercâmbio pleno, aberto e imediato de informações científicas, tecnológicas, socioeconômicas e jurídicas relativas ao sistema climático, à mudança do clima e às consequências econômicas e sociais de estratégias de resposta ao desafio das mudanças climáticas globais;

**IX** - alocar recursos financeiros suficientes na educação, treinamento e conscientização pública em relação à mudança do clima, bem como estimular a ampla participação da sociedade civil nesse processo;

**X** - mobilizar a Defesa Civil do Estado, em resposta a eventuais desastres naturais, como deslizamentos e inundações, ou para a proteção de áreas de risco, como encostas e fundos de vale;

**XI** - realizar e reportar, com total transparência, outras ações, projetos e iniciativas, mensuráveis e com cronogramas definidos.

## **Da Comunicação Estadual**

**Artigo 7º** - A Comunicação Estadual será realizada com periodicidade quinquenal, em conformidade com os métodos aprovados pelo Painel Intergovernamental sobre Mudanças Climáticas, contendo o seguinte:

**I** - inventário de emissões, discriminado por fontes de emissão e absorção por sumidouros de gases de efeito estufa, observada, preferencialmente, a seguinte estrutura de apresentação:

**a)** um capítulo sobre “Energia”, composto pelos setores:

**1.** “Queima de combustíveis”, contemplando os subsetores “Energético” (produção de energia secundária), “Indústrias de transformação e de construção” e “Transporte”, além do subsetor “Outros”, para os demais casos;

**2.** “Emissões fugitivas de combustíveis”, contemplando os subsetores “Combustíveis sólidos”, “Petróleo e gás natural” e “Outros”;

**b)** um capítulo sobre “Processos industriais”, composto pelos setores “Produtos minerais”, “Indústria química”, “Produção de metais”, “Outras produções”, “Produção de halocarbonos e hexafluoreto de enxofre”, “Consumo de halocarbonos e hexafluoreto de enxofre” e “Outros”;

**c)** um capítulo sobre “Uso de solventes e outros produtos”;

**d)** um capítulo sobre “Agropecuária”, composto pelos setores “Fermentação entérica”, “Tratamento de dejetos”, “Cultivo de arroz”, “Solos agrícolas”, “Queimadas proibidas”, “Queima de resíduos agrícolas” e “Outros”;

**e)** um capítulo sobre “Resíduos”, composto pelos setores “Resíduos sólidos”, “Efluentes líquidos” e “Efluentes industriais”;

**II** - mapa com avaliação de vulnerabilidades e necessidades de prevenção e adaptação aos impactos causados pela mudança do clima, integrado às ações da Defesa Civil;

**III** - referência a planos de ação específicos para o enfrentamento do problema das mudanças climáticas globais, em termos de prevenção, mitigação e adaptação.

### **Da Avaliação Ambiental Estratégica**

**Artigo 8º** - A Avaliação Ambiental Estratégica do processo de desenvolvimento setorial deve ter periodicidade quinquenal e analisar de forma sistemática as consequências ambientais de políticas, planos e programas públicos e privados, frente aos desafios das mudanças climáticas, dentre outros aspectos considerando:

**I** - o Zoneamento Ecológico-Econômico, revisto a cada 10 (dez) anos, para disciplinar as atividades produtivas, a racional utilização de recursos naturais, o uso e a ocupação do solo paulista, como base para modelos locais de desenvolvimento sustentável;

**II** - estratégias aplicáveis àquelas zonas e atividades de maior vulnerabilidade às mudanças climáticas, prováveis impactos e medidas de prevenção e adaptação;

**III** - a definição, quando aplicável, de metas de redução de emissões de gases de efeito estufa, setoriais ou tecnológicas;

**IV** - os diversos aspectos de transporte sustentável;

**V** - as peculiaridades locais, a relação entre os municípios, as iniciativas de âmbito metropolitano, os modelos regionais e a ação integrada entre os órgãos públicos;

**VI** - políticas e medidas para realizar a mitigação de emissões de gases de efeito estufa e ampliação dos sumidouros de carbono;

**VII** - medidas de prevenção e adaptação aos impactos das mudanças do clima;

**VIII** - estratégias de redução das emissões e absorção por sumidouros induzidas em outras regiões pelas atividades econômicas paulistas, bem como a difusão, para outras regiões, das boas práticas verificadas no Estado de São Paulo;

**IX** - a proposição de padrões ambientais de qualidade e outros indicadores de sustentabilidade que, com acompanhamento e periódica revisão, norteiem as políticas e ações correlatas a esta lei;

**X** - planos de assistência aos municípios para inventário de emissões e sumidouros, ações de mitigação e adaptação aos eventos climáticos extremos.

**Parágrafo único** - A Secretaria do Meio Ambiente deverá coordenar a definição de indicadores ambientais que permitam avaliar os efeitos da aplicação desta lei e publicar os resultados de seu acompanhamento.

### **Do Registro Público de Emissões**

**Artigo 9º** - O Estado criará e manterá o Registro Público de Emissões, com o objetivo de estabelecer critérios mensuráveis e o transparente acompanhamento do resultado de medidas de mitigação e absorção de gases de efeito estufa, bem como auxiliar os agentes privados e públicos na definição de estratégias para aumento de eficiência e produtividade.

**§ 1º** - A participação no Registro Público de Emissões se dará de forma voluntária, observadas as seguintes etapas:

1. formalização da adesão, por meio da assinatura de um protocolo;
2. capacitação e treinamento para a certificação;
3. identificação das fontes de emissão de gases de efeito estufa;
4. reunião de informações e documentação para comprovar as emissões;
5. cálculo das emissões, conforme metodologia previamente aprovada e publicada pela CETESB, válida para o ano-calendário seguinte, harmonizada com os capítulos e setores da Comunicação Estadual, incluindo-se as emissões indiretas pelo uso de eletricidade, calor de processo e co-geração.
6. certificação das emissões declaradas, por terceira parte independente e credenciada, nos casos previstos;
7. declaração das emissões realizadas no ano-calendário anterior.

**§ 2º** - O Poder Público definirá, entre outros, os seguintes incentivos para a adesão ao Registro Público:

1. fomento para reduções de emissões de gases de efeito estufa;

2. ampliação do prazo de renovação de licenças ambientais;
3. priorização e menores taxas de juros em financiamentos públicos;
4. certificação de conformidade;
5. incentivos fiscais.

§ 3º - O Registro Público de Emissões deverá ser realizado de acordo com a seguinte abrangência:

1. por empreendimento e por conjunto de empreendimentos, no caso de pessoas jurídicas de direito privado;
2. em sua totalidade, no caso de pessoa jurídica de direito público.

§ 4º - A CETESB definirá critérios de linhas de corte que estabeleçam a obrigatoriedade da certificação por terceira parte das emissões informadas ao Registro Público de Emissões.

### **Do disciplinamento do uso do solo**

**Artigo 10** - O disciplinamento do uso do solo urbano e rural, dentre outros resultados, buscará:

**I** - prevenir e evitar a ocupação desordenada de áreas de vulnerabilidade direta e indireta, como o setor costeiro, zonas de encostas e fundos de vale;

**II** - atenuar os efeitos de desastres de origem climática, prevenir e reduzir os impactos, principalmente sobre áreas de maior vulnerabilidade;

**III** - promover o transporte sustentável e minimizar o consumo de combustíveis pelo deslocamento de pessoas e bens;

**IV** - ordenar a agricultura e as atividades extrativas, adaptar a produção a novos padrões de clima e disponibilidade hídrica, diversificar a produção para garantir o suprimento, conter a desertificação, utilizar áreas degradadas sem comprometer ecossistemas naturais, controlar queimadas e incêndios, prevenir a formação de erosões, proteger nascentes e fragmentos florestais, recompondo corredores de biodiversidade;

**V** - ordenar os múltiplos usos da água, permitindo a proteção de recursos hídricos, a gestão compartilhada e racional da água, além de prevenir ou mitigar efeitos de inundações;

**VI** - integrar a dimensão climática aos planos de macrodrenagem e recursos hídricos;

**VII** - incorporar as alterações e formas de proteção do microclima no ordenamento territorial urbano, protegendo a vegetação arbórea nativa;

**VIII** - delimitar, demarcar e recompor com cobertura vegetal áreas de reserva legal e, principalmente, áreas de preservação permanente, matas ciliares, fragmentos e remanescentes florestais;

**IX** - identificar e mapear as vulnerabilidades existentes nos territórios municipais, como base para políticas locais de adaptação aos impactos decorrentes das mudanças climáticas;

**X** - manter atualizado o levantamento de áreas a serem preservadas pelo Estado ou Municípios, necessárias para a manutenção do equilíbrio bioclimático do território paulista;

**XI** - aumentar a cobertura vegetal das áreas urbanas, promovendo o plantio de espécies adequadas à redução das chamadas ilhas de calor;

**XII** - promover a descentralização da atividade econômica e dos serviços públicos, com foco na redução da demanda por transporte.

### **Da Produção, Comércio e Consumo**

**Artigo 11** - Cabe ao Poder Público propor e fomentar medidas que privilegiem padrões sustentáveis de produção, comércio e consumo, de maneira a reduzir a demanda de insumos, utilizar materiais menos impactantes e gerar menos resíduos, com a consequente redução das emissões dos gases de efeito estufa.

**Artigo 12** - Para os fins do artigo 11 deverão ser consideradas, dentre outras, as iniciativas nas áreas de<sup>2</sup>:

**I** - licitação sustentável, para adequação do perfil e poder de compra do Poder Público estadual em todas as suas instâncias;

**II** - responsabilidade pós-consumo, incorporando externalidades ambientais e privilegiando o uso de bens e materiais que tenham reuso ou reciclagem consolidados;

**III** - conservação de energia, estimulando a eficiência na produção e no uso final das mercadorias;

**IV** - combustíveis mais limpos e energias renováveis, notadamente a solar e a bioenergia<sup>3</sup>;

**V** - extração mineral, minimizando o consumo de combustíveis fósseis na atividade mineradora, reduzindo o desmatamento, evitando assoreamento de rios pelas cavas, protegendo as encostas de morros e promovendo a recuperação vegetal;

**VI** - construção civil, incentivando projetos de habitação sustentável e de eficiência energética, redução de perdas, normas técnicas que assegurem qualidade e desempenho de produtos, uso de materiais reciclados e de energia solar<sup>4</sup>;

**VII** - agricultura e atividades extrativas, adaptando a produção a novos padrões de clima e disponibilidade hídrica, reduzindo emissões de gases de efeito estufa por meio da racionalização do uso do solo rural e dos recursos naturais, favorecendo a bioenergia sustentável, diversificando a produção, utilizando as áreas degradadas sem comprometer os cerrados e outros ecossistemas naturais, controlando queimadas e incêndios, prevenindo a formação de erosões, protegendo nascentes e fragmentos florestais, recompondo corredores de biodiversidade;

**VIII** - pecuária, reduzindo a emissão de metano pela fermentação entérica em animais e a pressão dessas atividades sobre florestas e outros ecossistemas naturais;

---

<sup>2</sup> EMENDA Nº 10, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009. SL Nº 60, DE 2009. Acrescente-se ao artigo 12 do projeto de lei em epígrafe um inciso, onde couber, como se segue: “Artigo 12 - .....I - ..... – indústria, por meio do estímulo ao desenvolvimento e implementação de tecnologias menos intensivas no consumo de energia e menos poluentes, de processos produtivos que minimizem o consumo de materiais, e da responsabilidade no destino dos resíduos gerados pelo consumo;”

<sup>3</sup> EMENDA Nº 15, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009. SL Nº 65, DE 2009. O Inciso IV do artigo 12 passa a ter a seguinte redação: “IV – combustíveis mais limpos, notadamente a biomassa, e energias renováveis, notadamente a solar, a bioenergia e a eólica;

<sup>4</sup> EMENDA Nº 14, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009. SL Nº 64, DE 2009. O inciso VI do artigo 12, passa a ter a seguinte redação: “VI – construção civil, promovendo com exclusividade, ainda que de forma gradativa, nos projetos próprios ou incentivando em projetos de terceiros a habitação sustentável e de eficiência energética, redução de perdas, normas técnicas que assegurem qualidade e desempenho dos produtos, uso de materiais reciclados e de fontes alternativas e renováveis de energia;

**IX** - transporte, em todas as fases da produção e desta para o consumo, minimizando distâncias e uso de combustível fóssil, privilegiando o transporte coletivo, otimizadores do uso de recursos naturais;

**X** - eficiência energética nos edifícios públicos;

**XI** - macrodrenagem e múltiplos usos da água, assegurando a proteção de recursos hídricos, a gestão compartilhada e racional da água, além de prevenir ou mitigar efeitos de inundações;

**XII** - redução do desmatamento e queimadas, bem como recuperação de florestas e outros ecossistemas naturais que retenham o carbono da atmosfera, de forma direta dentro dos limites do Estado e de forma indireta em outras regiões, inclusive mediante controle e restrição do uso de madeira, carvão vegetal e outros insumos de origem florestal.

**Artigo 13** - O Estado de São Paulo poderá definir padrões de desempenho ambiental de produtos comercializados em seu território, devendo as informações ser prestadas pelos fabricantes ou importadores.

**Parágrafo único** - Cabe ao Conselho Estadual do Meio Ambiente aprovar os padrões referidos no “caput” deste artigo, após sua definição pela CETESB, que poderá articular-se com outros organismos técnicos mediante convênios e demais instrumentos de cooperação.

**Artigo 14** - O Estado de São Paulo estabelecerá parcerias com entes públicos e privados com o objetivo de capacitar e auxiliar o micro e pequeno empreendedor em projetos de redução de emissão de gases de efeito estufa.

### **Do Licenciamento, Prevenção e Controle de Impactos Ambientais**

**Artigo 15** - O licenciamento ambiental de empreendimentos e suas bases de dados deverão incorporar a finalidade climática, compatibilizando-se com a Comunicação Estadual, a Avaliação Ambiental Estratégica e o Registro Público de Emissões.

**§ 1º** - A redução na emissão de gases de efeito estufa deverá ser integrada ao controle da poluição atmosférica e ao gerenciamento da qualidade do ar e das águas, instrumentos pelos quais o Poder Público impõe limites para a emissão de contaminantes locais.

**§ 2º** - O Poder Público orientará a sociedade sobre os fins desta lei por meio de outros instrumentos normativos, normas técnicas e manuais de boas práticas.

### **Do Transporte Sustentável**

**Artigo 16** - Políticas públicas deverão priorizar o transporte sustentável, no sentido de minimizar as emissões de gases de efeito estufa, atendendo aos seguintes fins e exigências<sup>5</sup>:

**I** - prioridade para o transporte não-motorizado de pessoas e para o transporte coletivo sobre o transporte motorizado individual;

**II** - adoção de metas para a implantação de ciclovias para trabalho e lazer, com combinação de modais de transporte<sup>6</sup>;

---

<sup>5</sup> EMENDA Nº 8, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009. SL Nº 37, DE 2009. Inclua-se ao artigo 16, inciso com a seguinte redação: ..“Implantação do bilhete único, visando a modicidade tarifária em todas as regiões metropolitanas e regiões afins do Estado de São Paulo com a finalidade de incentivar a utilização do transporte público.”

<sup>6</sup> EMENDA Nº 7, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009. SL Nº 36 DE 2009. Dê-se ao inciso II do artigo 16 a seguinte redação: “II - Adoção de metas para a implantação de: rede metroferroviária, corredores de ônibus, ampliação do serviço de transporte aquaviário urbano e ciclovias para trabalho e lazer, com combinação de modais de transporte.”

**III** - racionalização e redistribuição da demanda pelo espaço viário, melhora da fluidez no tráfego, redução da frequência e intensidade dos congestionamentos;

**IV** - estímulo a entrepostos de veículos de carga e outras opções de troca de modais que permitam a redistribuição capilar de produtos;

**V** - estímulo à implantação de atividades econômicas geradoras de emprego e serviços públicos em áreas periféricas predominantemente residenciais;

**VI** - coordenação com a Avaliação Ambiental Estratégica;

**VII** - controle e redução de emissões de veículos novos e em circulação;

**VIII** - renovação da frota em uso;

**IX** - informação clara e transparente ao consumidor sobre os veículos, no que se refere às emissões atmosféricas de poluentes locais e gases de efeito estufa e ao consumo de combustível;

**X** - definição de padrões de desempenho ambiental de veículos, estabelecimento de indicadores e rotulagem ambiental;

**XI** - informação ao público em geral sobre tópicos como:

a) poluição do ar e contribuição para o aumento do efeito estufa;

b) impactos sobre a saúde humana e meio ambiente;

c) efeitos socioeconômicos e sobre a infraestrutura;

d) planos de transporte e ações de mobilidade;

**XII** - prioridade na fiscalização de emissões de poluentes e inspeção veicular;

**XIII** - cadastro ambiental de veículos, em conexão com a Inspeção Veicular;

**XIV** - inventário de emissões, parte da Comunicação Estadual;

**XV** - medidas de emergência e de restrição à circulação de veículos, para evitar a ocorrência de episódios críticos de poluição atmosférica, respeitados os usos essenciais definidos em lei;

**XVI** - controle de emissões evaporativas em veículos, bem como postos de abastecimento, bases, terminais e estações de transferência de combustíveis;

**XVII** - planejamento e adoção de medidas inibidoras das condutas de trânsito que agravem as condições ambientais;

**XVIII** - medidas que levem à distribuição da ocupação de vias e rodovias, como o escalonamento de horários de utilização de vias públicas;

**XIX** - tarifação do tráfego, determinando diferentes formas de utilização de vias urbanas e metropolitanas<sup>789</sup>;

---

<sup>7</sup> EMENDA Nº 9, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009. SL Nº 38 DE 2009. Suprima-se o inc. XIX do art. 16.



**XX** - combate a medidas e situações que, de qualquer forma, estimulem a permanência de veículos obsoletos e o uso de combustíveis mais poluentes, em termos de emissão de gases de efeito estufa;

**XXI** - cobrança por atividades emissoras de gases de efeito estufa e pelo uso de vias terrestres<sup>10</sup>;

**XXII** - condições para privilegiar modais de transporte mais eficientes e com menor emissão por passageiro ou unidade de carga;

**XXIII** - proteção da cobertura vegetal existente e incremento da arborização pública e de cortinas de vegetação;

**XXIV** - racionalização do sistema de transporte, com medidas estruturais e de planejamento, tais como<sup>11</sup>:

a) desestímulo ao transporte motorizado individual e à demanda de infraestrutura urbana por veículos particulares;

b) modais ambientalmente preferíveis para o transporte de pessoas e bens;

c) corredores urbanos, anéis viários e outras obras de infraestrutura urbana;

d) coordenação de ações em regiões metropolitanas e harmonização de iniciativas municipais;

e) outras estratégias adequadas de mobilidade;

f) melhoria da comunicação nos sistemas viários e de transporte, com foco na otimização do tráfego, aumento da segurança, diminuição dos impactos ambientais e das condutas abusivas ao trânsito;

**XXVI** - educação ambiental, debates públicos, campanhas de esclarecimento e conscientização;

**XXVII** - adequação da matriz energética, dentre outros instrumentos, por meio de:

a) melhoria da qualidade dos combustíveis;

b) transição para fontes menos impactantes;

c) conservação de energia;

d) indução ao uso de sistemas eletrificados de transporte coletivo, especialmente em áreas adensadas;

---

<sup>8</sup> EMENDA Nº 3, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009. SL Nº 28, DE 2009. Suprima-se o inciso XIX, do artigo 16, do Projeto de lei n.º 1, de 2009.

<sup>9</sup> EMENDA Nº 1, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009. (SL Nº 8, DE 2009). Exclua-se o inciso XIX, do artigo 16, do Projeto de lei em epígrafe

<sup>10</sup> EMENDA Nº 12, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009. SL Nº 62, DE 2009. Suprima-se o inciso XXI do artigo 16 do Projeto de Lei em epígrafe.

<sup>11</sup> EMENDA Nº 11, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009. SL Nº 61, DE 2009. Acrescente-se o inciso III, com a renumeração dos seguintes, e dê-se nova redação à alínea “a” do inciso XXIV do projeto de lei em epígrafe, como se segue: “Artigo 16 -.I - III - adoção de metas para a ampliação da oferta de transporte público, e estímulo ao desenvolvimento, implantação e utilização de meios de transporte menos poluidores; XXIV – a) desestímulo ao transporte motorizado individual e à demanda de infraestrutura urbana por veículos particulares, por meio, entre outros, da expansão e integração, inclusive tarifária, de outros modais de viagem, tais como o sistema sobre trilhos, o sistema sobre pneus de média capacidade e o sistema aquaviário;

e) carona solidária e outras formas de uso compartilhado de transporte individual;

f) estímulo a veículos individuais de menor porte, mais eficientes e menos emissores de gases de efeito estufa;

g) estabelecimento e acompanhamento de indicadores de desempenho energético e ambiental;

**XXVIII** - fomento a pesquisas e desenvolvimento na área do transporte sustentável;

**XXIX** - revisão das políticas energética e fiscal do Estado para a conservação de energia e o aumento da participação das fontes renováveis na matriz.

### **Do Gerenciamento de Recursos Hídricos, Resíduos e Efluentes**

**Artigo 17** - A Política Estadual de Recursos Hídricos, o Sistema Integrado de Gerenciamento de Recursos Hídricos, o Plano Estadual de Recursos Hídricos, os Planos de Bacias Hidrográficas, os Comitês de Bacia Hidrográfica, o Comitê Coordenador do Plano Estadual de Recursos Hídricos e o Conselho Estadual de Recursos Hídricos devem considerar as mudanças climáticas, a definição das áreas de maior vulnerabilidade e as ações de prevenção, mitigação e adaptação estabelecidas nesta lei.

**Artigo 18** - O Plano Diretor de Resíduos Sólidos e as ações no âmbito da Política Estadual de Resíduos Sólidos devem contemplar as mudanças climáticas, a definição das áreas de maior vulnerabilidade e as ações de prevenção, adaptação e mitigação, com ênfase na prevenção, redução, reuso, reciclagem e recuperação do conteúdo energético dos resíduos, nessa ordem.<sup>12</sup>

**Artigo 19** - O Estado incentivará a recuperação de metano gerado pela digestão anaeróbia de sistemas de tratamento de esgotos domésticos, efluentes industriais, resíduos rurais e resíduos sólidos urbanos.

### **Do Planejamento Emergencial contra Catástrofes**

**Artigo 20** - O Poder Executivo estabelecerá um Plano Estratégico para Ações Emergenciais - PEAE, para resposta a eventos climáticos extremos que possam gerar situação de calamidade pública em território paulista, notadamente em áreas de vulnerabilidade direta.

### **Da Educação, Capacitação e Informação**

**Artigo 21** - Ao Poder Público incumbirá, juntamente com a sociedade civil:

**I** - desenvolver programas de sensibilização, conscientização, mobilização e disseminação de informações, para que a sociedade civil possa efetivamente contribuir com a proteção do sistema climático, em particular divulgar informações ao consumidor sobre o impacto de emissões de gases de efeito estufa dos produtos e serviços;

---

<sup>12</sup> EMENDA Nº 2 , AO PROJETO DE LEI Nº 01, DE 2009. SL Nº 27, DE 2009. Dê-se ao artigo 18 do Projeto de Lei nº 01, de 2009, a seguinte redação: “Artigo 18 - O Plano Diretor de Resíduos Sólidos e as ações no âmbito da Política Estadual de Resíduos Sólidos devem contemplar as mudanças climáticas, a definição das áreas de maior vulnerabilidade e as ações de prevenção, adaptação e mitigação, com ênfase na prevenção, redução, reuso, reciclagem e recuperação do conteúdo energético dos resíduos, nessa ordem. Parágrafo Único – O Plano Diretor de Resíduos Sólidos e as ações no âmbito da Política Estadual de Resíduos Sólidos darão atenção específica aos resíduos de produtos que contenham quaisquer tipos de amianto ou asbesto ou outros minerais que, acidentalmente, tenham fibras de amianto na sua composição.”

**II** - apoiar e facilitar a realização de estudos, pesquisas e ações de educação e capacitação nos temas relacionados às Mudanças Climáticas, com particular ênfase na execução de inventários de emissões e sumidouros, bem como na identificação das vulnerabilidades decorrentes do aumento médio da temperatura do planeta, para fins de promover medidas de prevenção, adaptação e de mitigação;

**III** - estimular linhas de pesquisa sobre as mudanças climáticas, impactos, mitigação, vulnerabilidade, adaptação e novas tecnologias de menor emissão de gases de efeito estufa, inclusive mediante convênios públicos com universidades e institutos;

**IV** - integrar às ações de governo os resultados das pesquisas técnico-científicas;

**V** - fomentar e articular ações em âmbito municipal, oferecendo assistência técnica em tópicos como transporte sustentável, uso do solo, recuperação florestal, conservação de energia, gerenciamento de resíduos e mitigação de emissões de metano.

### **Dos Instrumentos Econômicos**

**Artigo 22** - Para os objetivos desta lei, o Poder Executivo deverá:

**I** - criar instrumentos econômicos e estimular o crédito financeiro voltado a medidas de mitigação de emissões de gases de efeito estufa e de adaptação aos impactos das mudanças climáticas;

**II** - estabelecer preços e tarifas públicas, tributos e outras formas de cobrança por atividades emissoras de gases de efeito estufa;

**III** - desenvolver estímulos econômicos para a manutenção de florestas existentes e desmatamento evitado, compensação voluntária pelo plantio de árvores, recuperação da vegetação e proteção de florestas;

**IV** - estimular a implantação de projetos que utilizem o Mecanismo de Desenvolvimento Limpo - MDL, a fim de que se beneficiem do "Mercado de Carbono", decorrente do Protocolo de Quioto, e de outros mercados similares, por meio de:

**a)** mecanismos de caráter institucional e regulatório, bem como auxílio na interlocução com investidores nacionais e estrangeiros, públicos ou privados;

**b)** estímulo a projetos MDL que auxiliem a recuperação e conservação da biodiversidade paulista;

**c)** capacitação de empreendedores de projetos MDL em suas várias etapas;

**d)** disseminação das normas relativas aos critérios e metodologias emanadas do Comitê Executivo do MDL, no que se refere à adicionalidade e outras matérias;

**e)** auxílio na interlocução junto à Comissão Interministerial de Mudanças Globais do Clima – CIMGC, e outras entidades oficiais;

**f)** estímulo à obtenção de créditos de carbono originados de projetos MDL, com ênfase nas vantagens competitivas decorrentes da adoção de práticas de sustentabilidade por empreendedores brasileiros.

**Artigo 23** - O Poder Executivo instituirá, mediante decreto, o Programa de Remanescentes Florestais, sob coordenação da Secretaria do Meio Ambiente, com o objetivo de fomentar a delimitação, demarcação e recuperação de matas ciliares e outros tipos de fragmentos florestais, podendo prever, para consecução de suas finalidades, o pagamento por serviços ambientais

aos proprietários rurais conservacionistas, bem como incentivos econômicos a políticas voluntárias de redução de desmatamento e proteção ambiental.

**Artigo 24** - Os recursos advindos da comercialização das reduções certificadas de emissões (RCEs) de gases de efeito estufa que forem de titularidade da Administração Pública deverão ser aplicados prioritariamente na recuperação do meio ambiente e na melhoria da qualidade de vida da comunidade moradora do entorno do projeto.

**Artigo 25** - Nos termos do artigo 17 desta lei, a aplicação dos recursos do FEHIDRO deverá contemplar as mudanças climáticas, a definição das áreas de maior vulnerabilidade e as ações de prevenção, mitigação e adaptação.

**Artigo 26** - O Estado destinará ao Fundo Estadual de Controle e Prevenção da Poluição - FECOP, um percentual de 5% (cinco por cento) da receita obtida pelos “royalties” estaduais de exploração de petróleo e gás natural no território paulista para ações e planos específicos de enfrentamento dos efeitos das alterações do clima.

**Parágrafo único** - Terão prioridade no acesso aos recursos previstos no caput deste artigo:

1. as regiões mais atingidas por catástrofes naturais relacionadas ao clima;
2. os municípios com maiores índices de vulnerabilidade a mudanças climáticas;
3. os setores da economia mais afetados pelas mudanças do clima;
4. os municípios que apóiem contribuições e contrapartidas ao Fundo.

### **Da Articulação e Operacionalização**

**Artigo 27** - Os princípios, objetivos, diretrizes e instrumentos das políticas públicas e programas governamentais deverão ser compatíveis com esta lei, cabendo ao Poder Público e entidades do terceiro setor:

**I** - desenvolver programas de adaptação às mudanças climáticas e aos eventos climáticos extremos que priorizem as populações mais vulneráveis, a fim de facilitar a interação entre a sociedade civil e o Poder Público paulista para promover a internalização do tema nas esferas de atuação dos atores sociais relevantes, tais como Secretarias de Estado, Autarquias e Fundações estaduais e municipais, Prefeituras, setores empresarial e acadêmico, sociedade civil organizada e meios de comunicação social;

**II** - estabelecer mecanismos jurídicos para a proteção da saúde humana e ambiental, de defesa do consumidor e de demais interesses difusos relacionados com os objetivos desta lei;

**III** - realizar acordos setoriais de redução voluntária das emissões de gases de efeito estufa entre o Governo Estadual e entidades empresariais privadas;

**IV** - fortalecer as instâncias de governo ligadas às ações de proteção do sistema climático e capacitar entidades públicas e privadas para fomentar a adesão às ações relacionadas com esta lei;

**V** - realizar ampla e frequente consulta à sociedade civil, garantindo também a participação constante e ativa nos fóruns e a articulação com outras políticas e programas, nas

esferas nacional ou internacional, isolada ou conjuntamente considerados, que possam contribuir com a proteção do sistema climático;

**VI** - incentivar e articular iniciativas de âmbito municipal, cooperando com a esfera federal, respeitadas as respectivas competências, com gerenciamento integrado e estratégico;

**VII** - estimular a cooperação entre governos, organismos internacionais, agências multilaterais, organizações não-governamentais internacionais e entidades paulistas no campo das mudanças climáticas globais;

**VIII** - apoiar a obtenção de financiamentos nacionais e internacionais para aplicação em programas e ações no Estado de São Paulo relacionados às Mudanças Climáticas;

**IX** - estimular a participação das entidades paulistas nas Conferências das Partes da Convenção-Quadro das Nações Unidas sobre Mudanças Climáticas e do Protocolo de Quioto;

**X** - estimular a incorporação da dimensão climática no processo decisório relativo às políticas setoriais que se relacionem com emissões e sequestro de gases de efeito estufa, bem como estimular a adoção de práticas e tecnologias mitigadoras das emissões dos referidos gases, de modo a assegurar a competitividade da economia paulista;

**XI** - buscar a integração dos objetivos desta lei com iniciativas decorrentes da Convenção de Viena, do Protocolo de Montreal e demais convenções e acordos internacionais correlatos, ratificados pelo Brasil;

**XII** - promover articulação e intercâmbio entre as esferas estadual e federal, de modo a facilitar a acessibilidade aos dados e informações produzidos por órgãos públicos, necessários à elaboração dos inventários das emissões de gases de efeito estufa pelos municípios

**XIII** - apoiar a Defesa Civil dos municípios;

**XIV** - priorizar a instalação de serviços públicos em regiões periféricas predominantemente residenciais;

**Artigo 28** - Os órgãos integrantes do Sistema Estadual do Meio Ambiente deverão compatibilizar a aplicação dos instrumentos da Política Estadual do Meio Ambiente com os princípios, objetivos, diretrizes e instrumentos da Política Estadual de Mudanças Climáticas - PEMC.

**Parágrafo único** - O Programa de Mudanças Climáticas do Estado de São Paulo - PROCLIMA, coordenará as ações estaduais sistemáticas de inventário e acompanhará o monitoramento de vulnerabilidades, implementação de medidas de adaptação e a sistematização de informações sobre as emissões de gases de efeito estufa.

**Artigo 29** - Fica instituído o Fórum Paulista de Mudanças Climáticas e Biodiversidade - FPMCB, com o objetivo de conscientizar e mobilizar a sociedade paulista para a discussão e tomada de posição sobre o fenômeno das mudanças climáticas globais, a necessidade da conservação da diversidade biológica do planeta e a promoção da sinergia entre as duas temáticas<sup>13</sup>.

**Parágrafo único** – As regras sobre estrutura, composição e funcionamento do FPMCB serão estabelecidas em decreto.

---

<sup>13</sup> EMENDA Nº 13, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009. SL Nº 63, DE 2009. Dê-se nova redação ao artigo 29 do projeto de lei em epígrafe, como se segue: “Artigo 29 – Fica instituído o Fórum Paulista de Mudanças Climáticas e Biodiversidade – FPMCB, com o objetivo de discutir e acompanhar as Políticas Estaduais de Mudanças Climáticas, bem como conscientizar e mobilizar a sociedade paulista para a discussão e a tomada de posição sobre o fenômeno das mudanças climáticas globais, a necessidade da conservação da diversidade biológica do planeta e a promoção da sinergia entre as duas temáticas.

**Artigo 30** - A Secretaria de Meio Ambiente fixará as diretrizes para a elaboração da Comunicação Estadual, da Avaliação Ambiental Estratégica e do Registro Público de Emissões.

### **Das Metas e Prazos**

**Artigo 31** - O Estado de São Paulo definirá medidas reais, mensuráveis e verificáveis para reduzir suas emissões antrópicas de gases de efeito estufa, devendo para tanto adotar, dentre outros instrumentos:

**I** - metas de estabilização ou redução de emissões, individual ou conjuntamente com outras regiões do Brasil e do mundo;

**II** - metas de eficiência setoriais, tendo por base as emissões de gases de efeito estufa inventariadas para cada setor e parâmetros de eficiência que identifiquem, dentro de cada setor, padrões positivos de referência;

**III** - mecanismos adicionais de troca de direitos obtidos.

### **Disposições Finais**

**Artigo 32** - O Poder Executivo, por intermédio da Secretaria do Meio Ambiente, deverá finalizar e comunicar, até dezembro de 2010, o inventário das emissões por atividades antrópicas dos gases de efeito estufa que definirão as bases para o estabelecimento de metas pelo Estado de São Paulo.

§ 1º - O setor energético adotará, considerando as condições observadas entre 1990 e 2007, a meta de redução de 20% (vinte por cento) das emissões de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>) por unidade de oferta interna de energia, relativas a 1990, em 2020<sup>14</sup>.

§ 2º - Ao Poder Executivo será facultado, a cada 5 (cinco) anos, fixar metas indicativas intermediárias, globais ou setoriais, antes de 2020.

**Artigo 33** - O Estado de São Paulo, assumindo sua tarefa no enfrentamento do desafio das mudanças climáticas globais, compromete-se, dentro dos seguintes prazos, após a publicação desta lei, a<sup>1516</sup>:

**I** - elaborar sua Comunicação em até 2 (dois) anos;

**II** - publicar a metodologia para o Registro Público de Emissões em até 1 (um) ano;

---

<sup>14</sup> EMENDA Nº 17, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009. SL Nº 67, DE 2009. Altera a redação do § 1º do artigo 32 do projeto de lei em epígrafe. "Art. 32. §1º - O Estado de São Paulo terá a meta de redução global de 20% (vinte por cento) das emissões de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>), relativas a 2005, em 2020."

<sup>15</sup> EMENDA Nº 6, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009. (SL Nº 35, DE 2009). Acrescente-se o seguinte Artigo, com a seguinte redação, enumerando-se os demais: Artigo - O Governo do Estado de São Paulo compromete-se a divulgar dentro do prazo de 3 (três) meses após a publicação desta lei, estimativa das necessidades financeiras para execução das tarefas de implementação da Política Estadual de Mudanças Climáticas no presente exercício e publicar os Decretos de Suplementação Orçamentária correspondentes.

<sup>16</sup> EMENDA Nº 4, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009. (SL Nº 33, DE 2009). O art. 33 passa a ter a seguinte redação: Artigo 33 - O Governo do Estado de São Paulo, assumindo sua tarefa no enfrentamento do desafio das mudanças climáticas globais, compromete-se, dentro dos seguintes prazos, após a publicação desta lei, a: I - elaborar sua Comunicação em até 1 (um) ano; II - publicar a metodologia para o Registro Público de Emissões em até 6 (seis) meses; III - publicar os resultados do Registro Público de Emissões em até 1 (um) ano; IV - definir os critérios para a Avaliação Ambiental Estratégica e o Zoneamento Econômico-Ecológico em até 6 (seis) meses; V - implantar a Avaliação Ambiental Estratégica em até 2 (dois) anos; VI - implantar o Zoneamento Econômico-Ecológico em até 2 (dois) anos; VII - elaborar o Plano de Transporte Sustentável em até 1 (um) ano; VIII - organizar o modelo de licitação pública sustentável em até 1 (um) ano; IX - elaborar um plano participativo de adaptação aos efeitos das mudanças climáticas, contemplando catástrofes de origem climática, em até 2 (dois) anos; X - tornar públicas, em até 6 (seis) meses, as informações sobre emissões de gases de efeito estufa e outros poluentes dos veículos automotores homologados pelo Programa Nacional de Controle de Emissões Veiculares (PROCONVE) comercializados no Estado, facultada a definição de critério de rotulagem ambiental. Parágrafo único - O Governo do Estado de São Paulo, compromete-se, a divulgar dentro do prazo de 3 (três) meses após a publicação desta lei, cronograma com detalhamento das etapas para cumprimento dos prazos dos incisos I a X do *caput* deste Artigo.

**III** - publicar os resultados do Registro Público de Emissões em até 2 (dois) anos;

**IV** - definir os critérios para a Avaliação Ambiental Estratégica e o Zoneamento Econômico-Ecológico em até um 1 (ano);

**V** - implantar a Avaliação Ambiental Estratégica em até 3 (três) anos;

**VI** - implantar o Zoneamento Econômico-Ecológico em até 3 (três) anos;

**VII** - elaborar o Plano de Transporte Sustentável em até 2 (dois) anos;

**VIII** - organizar o modelo de licitação pública sustentável em até 2 (dois) anos;

**IX** - elaborar um plano participativo de adaptação aos efeitos das mudanças climáticas, contemplando catástrofes de origem climática, em até 3 (três) anos;

**X** - tornar públicas, em até 1 (um) ano, as informações sobre emissões de gases de efeito estufa e outros poluentes dos veículos automotores homologados pelo Programa Nacional de Controle de Emissões Veiculares (PROCONVE) comercializados no Estado, facultada a definição de critério de rotulagem ambiental.

**Artigo 34** - Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

**Palácio dos Bandeirantes, aos        de**  
**de 2009.** Alberto Goldman

**SUBSTITUTIVO Nº 1, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009**  
**SL Nº 26, DE 2009**

Dê-se ao Projeto de lei nº 01, de 2009, a seguinte redação:

Artigo 1º - Esta lei institui a Política Estadual de Mudanças Climáticas – PEMC, visando definir seus princípios, diretrizes, objetivos e instrumentos, com vistas a impedir a mudança danosa do clima e promover a adaptação da sociedade à alteração climática.

Artigo 2º – São princípios da Política Estadual de Mudanças Climáticas – PEMC, que devem ser seguidos pela Administração Pública Estadual e seus administrados:

I – o desenvolvimento sustentável;

II – a prevenção;

III – a precaução;

VI – o acesso às informações ambientais na implementação da Convenção-Quadro das Nações Unidas sobre as Mudanças Climáticas e demais legislações pertinentes à matéria;

V – a participação dos diversos segmentos da sociedade civil interessados na gestão integrada e compartilhada do controle de alterações climáticas;

VI – as responsabilidades comuns, porém respeitadas as respectivas capacidades diferenciadas, dos Estados Partes da Convenção – Quadro das Nações Unidas sobre Mudanças do Clima;

VII – a cooperação internacional e nacional;

Artigo 3º - A Política Estadual de Mudanças Climáticas – PEMC, visa coordenar as medidas adotadas pela Administração Pública Estadual, por meio da consecução dos seguintes objetivos específicos:

I – o incentivo ao uso de tecnologias mais limpas;

II – a conscientização sobre a necessidade de preservação, conservação e recuperação dos recursos ambientais;

III – o estímulo a práticas empresariais que visem à redução ou seqüestro dos gases de efeito estufa;

IV – a compatibilização do desenvolvimento econômico com a preservação do meio ambiente e a realização da justiça social;

V – a promoção da pesquisa e a disseminação do conhecimento acerca das mudanças climáticas;

VI – o incentivo à criação de programas de intercâmbio tecnológico ambientalmente adequado.

Artigo 4º - São Diretrizes da Política Estadual de Mudanças Climáticas – PEMC:

I - o fomento das ações, projetos e iniciativas capazes de contribuir com a proteção do sistema climático;

II - desenvolver programas para sensibilizar, conscientizar e mobilizar a sociedade a respeito das causas e impactos da mudança global do clima;

III - a articulação entre as ações do Poder Público Estadual com os diversos segmentos do setor privado;



IV - a coordenação com outras políticas e programas que possam contribuir com a proteção do sistema climático;

V - fomentar políticas públicas que priorizem o transporte sustentável, no sentido de minimizar as emissões de gases de efeito estufa;

VI - a cooperação entre Municípios, Estado e União no desenvolvimento de programas e ações conjuntas;

VII - mobilizar a Defesa Civil do Estado, em resposta a eventuais desastres naturais, como deslizamentos e inundações, ou para a proteção de áreas de risco, como encostas e fundos de vale;

VIII - fomentar projetos de redução de emissões, seqüestro ou sumidouros de gases de efeito estufa, incluindo os do Mecanismo de Desenvolvimento Limpo - MDL;

IX - a promoção do desenvolvimento sustentável do Estado de São Paulo e do País, levando em consideração as peculiaridades regionais.

Artigo 5º Para consecução dos objetivos da Política Estadual de Mudanças Climáticas – PEMC, são instrumentos:

I – a compensação de tributos;

II - os incentivos fiscais para operação de atividades que voluntariamente alterem suas matrizes energéticas, reduzindo emissão de gases de efeito estufa e poluentes que influam na alteração do clima, conforme dispuser o órgão ambiental competente;

III – a disponibilização de linhas de crédito e financiamento para alterações arquitetônicas e construção de edificações sustentáveis, compatíveis com os objetivos estatuídos por esta lei;

IV – a disponibilização de linhas de crédito e financiamento para implementação de processos industriais que contribuam efetivamente para a redução ou supressão de gases de efeito estufa e poluentes que influam na alteração do clima, conforme dispuser o órgão ambiental competente;

V – o Fundo Estadual de Mudanças Climáticas – FEMC;

VI – o desenvolvimento de linhas de pesquisa por agências de fomento;

VII – os indicadores de sustentabilidade;

VIII – os planos de ação por setores ou categorias de fontes de emissões das atividades econômicas existentes no âmbito do Estado de São Paulo;

IX – os inventários de emissões de gases causadores do efeito estufa;

X - o estabelecimento de padrões ambientais;

XI – a avaliação de impactos ambientais sobre o micro e o macroclima;

XII - proposição de projetos de Mecanismos de Desenvolvimento Limpo - MDL;

XIII - estabelecimento de procedimento de licenciamento ambiental simplificado para os projetos a que se refere o inciso XII;

XIV - programas de incentivo para a recuperação das matas ciliares;

XV - criação de mercado de reduções compensatórias de emissões de gases de efeito estufa, vinculadas ao licenciamento ambiental, de acordo com a legislação estadual de controle da poluição.

Artigo 6º - Instituições financeiras oficiais disponibilizarão linhas de crédito e financiamento específicas às atividades desenvolvidas para atender aos objetivos desta lei.

Artigo 7º - O Governo do Estado de São Paulo poderá buscar recursos internacionais para o financiamento das atividades previstas nessa lei.

### **Da Comunicação Estadual**

Artigo 8º - A Comunicação Estadual será realizada com periodicidade quinquenal, em conformidade com os métodos aprovados pelo Painel Intergovernamental sobre Mudanças Climáticas, contendo o seguinte:

I – inventário de emissões, discriminado por fontes de emissão e absorção por sumidouros de gases de efeito estufa.

II – mapa com avaliação de vulnerabilidades e necessidades de prevenção e adaptação aos impactos causados pela mudança do clima, integrado às ações da Defesa Civil;

III – referência a planos de ação específicos para o enfrentamento do problema das mudanças climáticas globais, em termos de prevenção, mitigação e adaptação.

Artigo 9º - Os recursos advindos da comercialização das reduções certificadas de emissões (RCEs) de gases de efeito estufa que forem de titularidade da Administração Pública deverão ser aplicados prioritariamente na recuperação do meio ambiente e na melhoria da qualidade de vida da comunidade moradora do entorno do projeto.

Artigo 10º - Fica criado o Fundo Estadual de Mudanças Climáticas -FEMC, com a finalidade de viabilizar a consecução dos objetivos da Política Municipal de Mudanças Climáticas - PEMC.

Artigo 11 - O Fundo Estadual de Mudanças Climáticas – FEMC, será composto dos seguintes recursos:

I - dotações orçamentárias provenientes da União, Estado e Municípios;

II - recursos resultantes de doações, valores, bens móveis e imóveis, que venha a receber de pessoas físicas e jurídicas, sejam de direito público ou privado;

III - recursos advindos da comercialização de Reduções Certificadas de Emissões - RCEs, da titularidade da Administração Pública Estadual;

IV - outros valores destinados por lei.

Artigo 12- O Fundo Estadual de Mudanças Climáticas – FEMC será gerido por um Conselho Gestor, cuja composição e funcionamento será regulamentado por decreto.

Artigo 13 - Os órgãos integrantes do Sistema Estadual do Meio Ambiente deverão compatibilizar a aplicação dos instrumentos da Política Estadual do Meio Ambiente com os princípios, objetivos, diretrizes e instrumentos da Política Estadual de Mudanças Climáticas - PEMC.

Parágrafo único - O Programa de Mudanças Climáticas do Estado de São Paulo - PROCLIMA, coordenará as ações estaduais sistemáticas de inventário e acompanhará o monitoramento de vulnerabilidades, implementação de medidas de adaptação e a sistematização de informações sobre as emissões de gases de efeito estufa.

Artigo 14 - Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

#### **JUSTIFICATIVA**

A intenção deste Substitutivo é o aperfeiçoamento do PL 01 de 2009, em todo o seu teor, fazendo com que a Política Estadual de Mudanças Climáticas, proteja, de forma efetiva, os diversos ecossistemas, devido aos impactos ocasionados pelas mudanças climáticas, além de vir ao encontro ao projeto de lei nº 362, de 2007, de minha autoria, de idêntico objetivo, e que foi aprovado por esta Casa de Leis, vetado totalmente pelo Governador do Estado.

Tem como objetivo ser instrumento para que as normas ambientais estejam inseridas nos objetivos da administração e, ao mesmo tempo, estejam adaptadas para garantir o desenvolvimento sustentável.

Sala das Sessões, em 12-2-2009

**a) Campos Machado**

---

## EMENDA Nº 1, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009

(SL Nº 8, DE 2009)

Exclua-se o inciso XIX, do artigo 16, do Projeto de lei em epígrafe

### JUSTIFICATIVA

O Governo do Estado enviou à esta Casa o Projeto de lei que dispõe sobre a Política Estadual de Mudanças Climáticas – PEMC – com o objetivo geral de estabelecer o compromisso de São Paulo frente ao desafio das mudanças climáticas globais, estabelecendo as condições para as adaptações necessárias aos impactos derivados das mudanças climáticas, bem como contribuir para reduzir ou estabilizar a concentração dos gases de efeito estufa na atmosfera, atingindo nível seguro para garantir o desenvolvimento sustentável.

Preocupações com o aquecimento global elevaram-se ao redor do mundo nos últimos anos. Diante disso, os governos tem atendido às recomendações das Nações Unidas para que ajam para deter as mudanças de clima.

Iniciativas do Governo Paulista em cooperação com outros Estados e Províncias do mundo é ponto focal nas Américas da Rede de Governos Regionais para o Desenvolvimento Sustentável.

O Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD) também ampara a iniciativa paulista e visa replicá-la como melhor prática em outros países.

Entretanto, a Mensagem do Executivo, em seu artigo 16, XIX, ao estabelecer recomendações de uma agenda pública de transporte sustentável, no sentido de minimizar a emissão de gases do efeito estufa, incluiu a *tarifação do tráfego, determinando diferentes formas de utilização de vias urbanas e metropolitanas*. A tarifação de tráfego urbano é providência a ser disciplinada no âmbito do município.

Cumpre esclarecer que a política de transporte sustentável, tal como prevista no Projeto, atende as determinações do Painel Intergovernamental sobre Mudanças Climáticas (IPCC ou Intergovernmental Panel on Climate Change), inserida numa ação muito mais ampla, qual seja, a adoção de uma política urgente e eficaz para a proteção do sistema climático global, dos ecossistemas, da saúde humana e da economia no longo prazo. Esta a ênfase principal da proposta do Governo do Estado.

Nesse sentido, atendendo determinação do Governo do Estado, propomos a supressão acima, cujo dispositivo, meramente recomendatório, desviou o foco da discussão da matéria, relegando a Política Estadual de Mudanças Climáticas, determinantes e obrigatórias para enfrentar o dilema ambiental, a um segundo plano.

Sala das Sessões, em 9/2/2009

**a) Barros Munhoz**

---

## EMENDA Nº 2 , AO PROJETO DE LEI Nº 01, DE 2009 SL Nº 27, DE 2009

Dê-se ao artigo 18 do Projeto de Lei nº 01, de 2009, a seguinte redação:

**“Artigo 18** - O Plano Diretor de Resíduos Sólidos e as ações no âmbito da Política Estadual de Resíduos Sólidos devem contemplar as mudanças climáticas, a definição das áreas de maior vulnerabilidade e as ações de prevenção, adaptação e mitigação, com ênfase na prevenção, redução, reuso, reciclagem e recuperação do conteúdo energético dos resíduos, nessa ordem.

**Parágrafo Único** – O Plano Diretor de Resíduos Sólidos e as ações no âmbito da Política Estadual de Resíduos Sólidos darão atenção específica aos resíduos de produtos que contenham quaisquer tipos de amianto ou asbesto ou outros minerais que, acidentalmente, tenham fibras de amianto na sua composição.”

### **JUSTIFICATIVA**

A Lei Estadual 12.684, de 2007, proíbe o uso, no Estado de São Paulo, de produtos, materiais ou artefatos que contenham qualquer tipo de amianto, mineral cancerígeno também conhecido pelo nome de asbesto. A referida lei se encontra em vigor, pois teve confirmada sua constitucionalidade pelo Supremo Tribunal Federal em junho de 2008.

Comprovadamente cancerígeno para os seres humanos a ele expostos tanto ocupacionalmente como ambientalmente, o amianto, sobretudo sua poeira, é um risco ainda para os consumidores, que regra geral não dispõem de informações sobre como manipular telhas ou caixas d’água, dentre as cerca de 3 mil utilizações industriais do asbesto.

Pressionados por movimentos de trabalhadores, de saúde e ambientais, 48 países, incluindo toda a União Européia, Japão, Austrália, Chile, Argentina e Uruguai, baniram o amianto. Nesses países já se iniciou a etapa seguinte da luta contra o asbesto, qual seja, a desamiantização ambiental. Em Paris, por exemplo, o *Tour de Montparnasse*, mais alto edifício da cidade, está sendo desamiantizado.

Assim, propomos a presente emenda, a bem da saúde pública, do meio ambiente e da defesa do consumidor.

Sala das Sessões, em 12-2-2009

**a) Marcos Martins**

---

### **EMENDA Nº 3, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009 SL Nº 28, DE 2009**

Suprima-se o inciso XIX, do artigo 16, do Projeto de lei n.º 1, de 2009.

### **JUSTIFICATIVA**

O Executivo estadual pretende de maneira dissimulada implantar nas circunscrições do estado de São Paulo o malfadado pedágio urbano.

A maneira de implantar o sistema, sem um prévio debate público e sem chamar muita a atenção da mídia paulista, ocorreu por meio de um dispositivo genérico, cuja aplicação de regras de exceção não vislumbra os princípios da finalidade pública e legalidade.

Por ser um disposto de exceção, ou seja, que impõe aos cidadãos restrições aos direitos fundamentais, suas regras deveriam ser apresentadas de forma transparente e inequívoca, cujo rol de medidas deveriam ser taxativas e sempre acompanhada de fundamentada razão para sua implantação.

Todavia, preferiu o Governador do Estado utilizar de um expediente não usual e contrário aos princípios republicanos, ao pretender impor restrições e taxas aos cidadãos, que transitam por São Paulo, sob o subterfúgio de combater o aquecimento global.

Neste diapasão, imperioso ressaltar o magistério do saudoso Celso Antonio Bandeira de Mello, ao comentar em sua obra “Curso de Direito Administrativo (Malheiros; 25ª edição)” o princípio da proporcionalidade, cuja solução se aplica ao dispositivo ora comentado, por notória desproporcionalidade de seu alcance, *verbatim*:

*“É que ninguém deve estar obrigado a suportar constrições em sua liberdade ou propriedade que não sejam indispensáveis à satisfação do interesse público.*

*Logo, o plus, o excesso acaso existente, não milita em benefício de ninguém. Representa, portanto, apenas um agravo inútil aos direitos de cada qual. Percebe-se, então, que as medidas desproporcionais ao resultado legitimamente alvejável são, desde logo, condutas ilógicas, incongruentes.”*

A quimera construída por meio do inciso XIX, do artigo 16, do projeto em debate representa uma autorização legislativa para taxar o cidadão e arrecadar aos cofres públicos quantias não vinculadas, cuja política praticada pelo governo nos faz refletir, inclusive, sobre eventual privatização do sistema de pedágio urbano.

Por isso, esta Casa, como principal representante do povo paulista, deve rechaçar a tentativa dissimulada do Governo do Estado de implantar taxas e pedágios urbanos no perímetro territorial do estado.

Sala das Sessões, em 12-2-2009.

**a) Rui Falcão**

---

#### **EMENDA Nº 4, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009**

**(SL Nº 33, DE 2009)**

O art. 33 passa a ter a seguinte redação:

**Artigo 33** - O Governo do Estado de São Paulo, assumindo sua tarefa no enfrentamento do desafio das mudanças climáticas globais, compromete-se, dentro dos seguintes prazos, após a publicação desta lei, a:

- I** - elaborar sua Comunicação em até 1 (um) ano;
- II** - publicar a metodologia para o Registro Público de Emissões em até 6 (seis) meses;
- III** - publicar os resultados do Registro Público de Emissões em até 1 (um) ano;
- IV** - definir os critérios para a Avaliação Ambiental Estratégica e o Zoneamento Econômico-Ecológico em até 6 (seis) meses;
- V** - implantar a Avaliação Ambiental Estratégica em até 2 (dois) anos;
- VI** - implantar o Zoneamento Econômico-Ecológico em até 2 (dois) anos;
- VII** - elaborar o Plano de Transporte Sustentável em até 1 (um) ano;
- VIII** - organizar o modelo de licitação pública sustentável em até 1 (um) ano;
- IX** - elaborar um plano participativo de adaptação aos efeitos das mudanças climáticas, contemplando catástrofes de origem climática, em até 2 (dois) anos;
- X** - tornar públicas, em até 6 (seis) meses, as informações sobre emissões de gases de efeito estufa e outros poluentes dos veículos automotores homologados pelo Programa Nacional de Controle de Emissões Veiculares (PROCONVE) comercializados no Estado, facultada a definição de critério de rotulagem ambiental.

**Parágrafo único** - O Governo do Estado de São Paulo, compromete-se, a divulgar dentro do prazo de 3 (três) meses após a publicação desta lei, cronograma com detalhamento das etapas para cumprimento dos prazos dos incisos I a X do *caput* deste Artigo.

#### JUSTIFICATIVA

Se não houver um trabalho intensivo corre-se o risco da Política Estadual de Mudanças Climáticas jamais sair do papel apesar da boa vontade do corpo técnico envolvido. Assim, propomos prazos compatíveis com a urgência do enfrentamento da questão.

Sala das Sessões, em 12/2/2009

**a) Roberto Felício – PT**

---

#### EMENDA Nº 5, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009

(SL Nº 34, DE 2009)

Suprima-se do Art. 2º, a seguinte expressão:

... “em nível seguro para garantir o desenvolvimento sustentável”....

#### JUSTIFICATIVA

Por ser muito difícil definir qual é o **nível seguro** de concentração dos gases de efeito estufa na atmosfera e mais ainda **garantir** o desenvolvimento sustentável, além de ser pretensioso que a Política Estadual de Mudanças Climáticas possa produzir resultados de tamanha monta, consideramos mais do que suficiente a PEMC se propor a “contribuir para reduzir ou estabilizar a concentração dos gases de efeito estufa na atmosfera”.

Sala das Sessões, em 12/2/2009

**a) Roberto Felício**

---

#### EMENDA Nº 6, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009

(SL Nº 35, DE 2009)

Acrescente-se o seguinte Artigo, com a seguinte redação, enumerando-se os demais:

Artigo - O Governo do Estado de São Paulo compromete-se a divulgar dentro do prazo de 3 (três) meses após a publicação desta lei, estimativa das necessidades financeiras para execução das tarefas de implementação da Política Estadual de Mudanças Climáticas no presente exercício e publicar os Decretos de Suplementação Orçamentária correspondentes.

#### JUSTIFICATIVA

A realização de iniciativa da envergadura de efetivamente implantar uma Política Estadual de Mudanças Climáticas é incompatível com a histórica escassez de recursos que os governos tucanos alocam para a preservação do meio ambiente. Esta atitude se repete quando não está previstos os meios para executar o que a Lei prevê. Esta emenda visa sanar tal falha.

Sala das Sessões, em 12/2/2009

**a) Roberto Felício**

---

**EMENDA Nº 7 , AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009**  
**SL Nº 36 DE 2009**

Dê-se ao inciso II do artigo 16 a seguinte redação:

*“II - Adoção de metas para a implantação de: rede metroferroviária, corredores de ônibus, ampliação do serviço de transporte aquaviário urbano e ciclovias para trabalho e lazer, com combinação de modais de transporte.”*

**JUSTIFICATIVA**

Nos últimos 14 anos, o crescimento da rede metroviária foi muito baixo, menos de 1,5 km ao ano. Pior foi em relação a construção de corredores de ônibus por parte do Estado que foi zero.

No transporte aquaviário na Região da Baixada Santista houve uma brutal queda na qualidade do sistema, dessa forma é necessário a adoção de metas para implantação de um transporte público com qualidade e modicidade tarifária. Apenas colocar na lei que é prioridade não basta, deve-se dar condições à sociedade para cobrar do Estado a implantação dessas políticas públicas.

Sala das Sessões, em 11/2/2009

**a) Roberto Felício**

---

**EMENDA Nº 8, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009**  
**SL Nº 37, DE 2009**

Inclua-se ao artigo 16, inciso com a seguinte redação:

*...“Implantação do bilhete único, visando a modicidade tarifária em todas as regiões metropolitanas e regiões afins do Estado de São Paulo com a finalidade de incentivar a utilização do transporte público.”*

**JUSTIFICATIVA**

O Estado de São Paulo possui 3 regiões metropolitanas compostas por vários municípios. Esses municípios são atendidos pela rede municipal de ônibus, pela intermunicipal sob gestão da EMTU, pela CPTM, pelo METRÔ e pelas barcas. Até o momento o Governo do Estado não foi capaz de implantar um bilhete eletrônico que integre todos esses sistemas de transporte. Recentemente houve o fiasco do METROPASS que não seguiu avante por ter erros estruturais na sua proposta.

Desta forma é necessária a criação do bilhete único metropolitano com a função de que o Estado tenha uma política de transporte público para as regiões metropolitanas visando a qualidade e a modicidade tarifária para que os usuários tenham conforto e condições de mobilidade urbana.

Sala das Sessões, em 11/2/2009

**a) Roberto Felício**

---

**EMENDA Nº 9, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009**  
**SL Nº 38 DE 2009**

Suprima-se o **inc. XIX do art. 16.**

**JUSTIFICATIVA**

A presente emenda visa à supressão do **inc. XIX** do **art. 16** do projeto em epígrafe, dispositivo que, na prática, abre caminho para a instituição do denominado “*pedágio urbano*”.

#### **Sob o aspecto técnico:**

A cidade de São Paulo, em particular e a demais metrópoles não possuem um sistema de transporte público capaz de assimilar a demanda que viria com a implantação de um pedágio urbano. São Paulo tem 11 milhões de habitantes e uma rede pífia de apenas 61,3 quilômetros de metrô. É o metrô mais lotado do mundo, quando comparado passageiros transportados com rede implantada. A linha três apresenta nove passageiros por metro quadrado, sendo que o suportável seria de seis. O crescimento da malha metroviária nesses 14 anos de governo tucano é pífio. Não conseguiram ampliar a malha metroviária de acordo com a necessidade da capital paulista. A cidade de São Paulo atualmente, dentro das maiores capitais do mundo, possui a menor rede metroviária. Além de tudo, a cidade ainda não construiu os 300 quilômetros de corredores de ônibus que seriam necessários. A atual gestão apenas terminou os 8 quilômetros do Fura Fila (rebatizado Expresso Tiradentes) e isso com recursos federais e alguns quilômetros na Avenida Vereador José Diniz. Todo o projeto do Interligado (feito pela gestão da prefeita Marta Suplicy) está pronto, com plantas e planilhas de custo. Mas desde 2005 ele não andou.

O pedágio urbano é repudiado pela população, em função dos preços exorbitantes cobrados no Estado e algumas questões se colocam, por exemplo: para cobrá-lo, todos os automóveis deverão ter o chip? Seria uma concessionária privada responsável pela cobrança, tendo altos lucros como atualmente acontece nas rodovias concedidas, ou seria uma empresa pública que formaria um fundo, unicamente para investir em transporte público? O sistema de transporte público das cidades paulistas não suporta aumento de demanda, que adviria com o pedágio urbano. Falta uma política do Estado para implantação de um sistema eficiente, com modicidade tarifária e qualidade no serviço.

A cidade de São Paulo deveria ter pelo menos 200 quilômetros de rede implantada. A CPTM precisa de uma rede com qualidade de metrô de superfície. A Capital precisa implantar mais 200 quilômetros de corredores de ônibus além de melhorar a qualidade dos serviços. Em Campinas é preciso terminar o Corredor Noroeste e na Baixada Santista implantar o VLT com um sistema que o integre com os ônibus. Na RMSP há necessidade de implantação de vários corredores de ônibus e a implantação do bilhete eletrônico, que integre a tarifa nos vários sistemas.

#### **Sob o aspecto jurídico:**

A tarifação do tráfego, objeto da proposta do Governador, encontra óbice intransponível no ordenamento jurídico brasileiro. A Constituição Federal, no **inc. V** do **art. 150**, dentre as limitações do poder de tributar, veda a possibilidade de se “*estabelecer limitações ao tráfego de pessoas ou bens, por meio de tributos interestaduais ou intermunicipais, ressalvada a cobrança de pedágio pela utilização de vias conservadas pelo Poder Público*”.

A ressalva contida na parte final do dispositivo acima transcrito não socorre o projeto; ao contrário, é o que com maior ênfase lhe antepõe o obstáculo vislumbrado, eis que a cobrança do pedágio, única exceção constitucional possível à “*limitação de tráfego*”, há de ter **fato gerador** (motivo determinante) e **destinação da receita** respectiva que não estão contemplados no projeto. Com efeito, este não prevê a implementação do *pedágio urbano* em razão da utilização de via pública, tampouco apresenta como objetivo a conservação destas pelo poder público, inserindo-se a medida dentre as que integrariam a *Política Estadual de Mudança Climática*.

Tratando acerca da possibilidade excepcional do poder estatal de limitar o tráfego, o falecido jurista **Celso Ribeiro Bastos** manifestou-se no sentido de que a regra é a da ***não-tributação do direito de ir e vir*** (direito de locomoção). O saudoso constitucionalista realçou que, por força dessa regra, o dispositivo em exame permite a cobrança de pedágio exclusivamente em vias intermunicipais e interestaduais, excluindo as urbanas:

“A Constituição, ao disciplinar as limitações ao poder de tributar, em seu artigo 150, V, proíbe a instituição de tributos interestaduais ou intermunicipais que limitem o tráfego de pessoas ou bens, excetuando a cobrança do pedágio.



*Tal dispositivo traz ínsita a proibição constitucional às limitações à liberdade de locomoção, como forma de reforçar o direito fundamental de ir e vir. No entanto, a exceção prevista para a cobrança de pedágio somente se aplica às vias interestaduais e intermunicipais, pois o referido artigo só permite a criação dos tributos com essa natureza.*

*Em outro dizer, o permissivo constitucional só se refere à cobrança de pedágio em vias que extrapolem o limite municipal, aplicando-se a regra da não-tributação da locomoção no interior da urbe.*

*Além disso, o dispositivo constitucional em comento também estabelece que a cobrança de pedágio serve para financiar a manutenção das rodovias. Esse ponto traz à tona outra inconstitucionalidade do projeto proposto em São Paulo, pois a regra que se cria é o financiamento também da própria obra, o que acaba por onerar por demais o cidadão usuário, em contrariedade ao texto constitucional.”*

Em seu discurso, muito oportuno e atualíssimo, **Bastos** afirmava que *“a rua é a maior expressão que se tem de um bem público e não se pode privar ou restringir o acesso a ela, sob pena de prejudicar drasticamente a liberdade e a vida civil dos munícipes”*.

Enfatizava o jurista:

“Num país em que as pessoas mal têm condições de arcar com os custos do transporte popular (ou público), instituir pedágio para circular dentro da cidade é por total descabido. O pedágio, aliás, como tributo mais antigo, é cobrado desde a Idade Média na travessia de cidades, jamais dentro delas.”

*E concluía:*

“Além disso, cria-se uma **forma odiosa de discriminação social**, pois o rico poderá circular livremente pela via ‘pública’ de qualidade, a qual será mantida com a arrecadação do pedágio e terá um trânsito mais livre, enquanto o mais pobre terá de ficar parado na via pública, que tem a qualidade que bem conhecemos. **É o poder aquisitivo diferenciando as pessoas**, diante de um bem público e demasiadamente necessário para que as pessoas gozem da forma mais rudimentar de liberdade, que é o direito de locomoção. Trata-se de solucionar o problema somente para as classes mais abastadas, relegando ao resto o caos hoje instaurado. Tal fato acaba por contrariar outro dispositivo constitucional, que estabelece como objetivo da República Federativa do Brasil a erradicação da marginalização e a redução das desigualdades sociais, bem como a construção de uma sociedade justa e livre.”

(Extraído do artigo “A refutação ....”, **C. L. Pinheiro**, “Revista Letras”, Curitiba, nº 65, p. 173-189, jan/abr 2005, Editora UFPR)

Acerca da natureza do pedágio, o Ministro **Luiz Fux**, do Superior Tribunal de Justiça, foi relator de lapidar e elucidativo acórdão, em que ficou assentado:

“IV - A natureza jurídica do pedágio pode variar segundo o regime jurídico adotado para cobrá-lo. O pedágio preço público ou tarifa distingue-se do pedágio tributo (taxa) pela sua facultatividade (não compulsório). A compulsoriedade dos tributos decorre da potestade tributária. A facultatividade do preço público decorre da liberdade contratual. O pedágio-tarifa tem natureza contratual, tem por essência a facultatividade, que se caracteriza pela voluntariedade do pagamento e se concretiza através da existência de uma rodovia alternativa com condições de trafegabilidade.

*(REsp 434.283-RS)”*

Recentemente, expondo no VI Simpósio de Responsabilidade Civil no Transporte Rodoviário de Cargas, realizado em São Paulo no dia 31 de outubro de 2008, promovido pela Associação Nacional de Tráfego de Cargas e Logística e outras entidades, com apoio da APAMAGIS (Associação Paulista dos Magistrados), o ministro **Marco Aurélio de Mello**, do Supremo Tribunal Federal, ao tratar do tema “Pedágio Municipal com Finalidade de Limitação do Tráfego Local: Análise de Constitucionalidade”, definiu:

“A cobrança de pedágio não pode ser utilizada para limitar o tráfego dos veículos nos grandes centros, principalmente no que eu apontei como o coração do município em que as vias são bens de uso comum e que esse uso deve ser viabilizado independente de qualquer planejamento”

De qualquer forma, sendo *taxa* (tributo devido pela utilização efetiva ou potencial de um serviço público posto à disposição do contribuinte) ou *tarifa* (de natureza contratual, de modo que, para que haja respeito à liberdade de contratar, o poder público deve disponibilizar meio alternativo), restaria inócuo a implementação de pedágio em via urbana para o fim preconizado pelo Projeto em tela. A despeito de seu aparente caráter meritório, no que toca à preocupação com o meio ambiente, em verdade a existência de vias alternativas à pedagiada abriria flancos pelos quais tráfegariam normalmente os mesmos veículos cujo tráfego o projeto pretende evitar. Na prática, como destacado por **Bastos**, haveria apenas uma diferenciação na qualidade do serviço público prestado, em que os que detêm poder aquisitivo maior tráfegariam pelas vias melhor cuidadas, enquanto aos demais restariam as vias alternativas, ordinariamente precárias.

Ademais, legislar sobre *trânsito e transporte é competência exclusiva da União*, prevista no **art. 22, inc. XI**, da Constituição Federal. Aos Estados cabe apenas legislar sobre questões específicas, dentre as matérias elencadas no **art. 22**, desde que lei complementar federal assim autorize (conforme **parágrafo único do art. 22**).

Sob outro ângulo, abstraindo-se da expressa previsão constitucional que veda a instituição de pedágio em via urbana, a competência para instituir *taxa* pertence ao ente público incumbido de prestar os serviços correspondentes. Em sendo assim, acaso vencidas as múltiplas inconstitucionalidades até aqui vistas, ainda restaria uma última e fulminante: é que, aprovado o projeto, o Estado estaria invadindo a esfera de *competência do Município de São Paulo*, ao qual cabe conservar as próprias vias urbanas.

Por conta dos vícios apontados e por caminhar na contramão do interesse público, impõe-se a supressão do dispositivo objeto desta emenda.

Sala das Sessões, em 11/2/2009  
a) **Roberto Felício**

---

#### **EMENDA Nº 10, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009 SL Nº 60, DE 2009**

Acrescente-se ao artigo 12 do projeto de lei em epígrafe um inciso, onde couber, como se segue:  
“Artigo 12 - .....

I - .....

– indústria, por meio do estímulo ao desenvolvimento e implementação de tecnologias menos intensivas no consumo de energia e menos poluentes, de processos produtivos que minimizem o consumo de materiais, e da responsabilidade no destino dos resíduos gerados pelo consumo;  
....”

#### **JUSTIFICATIVA**

Na produção industrial e no consumo são utilizados insumos e gerados resíduos, cujo modo de processamento e descarte pode contribuir para a geração de gases que provocam o efeito estufa. Existem algumas iniciativas que buscam o melhor aproveitamento de recursos, como, por exemplo, a utilização de resíduos de borracha na produção de pavimentos, e também o já conhecido reaproveitamento de latinhas de alumínio. Tais iniciativas, que reduzem substancialmente a quantidade de energia e insumos necessários à produção, deveriam ser estendidas a todos os processos produtivos. Por isso, as práticas para a redução do uso, e o reuso e a reciclagem de insumos devem ser amplamente implementadas também no âmbito do setor industrial, considerando todo o ciclo de produção e descarte dos produtos.

Sala das Sessões, em 12-2-2009.

**EMENDA Nº 11, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009  
SL Nº 61, DE 2009**

Acrescente-se o inciso III, com a renumeração dos seguintes, e dê-se nova redação à alínea “a” do inciso XXIV do projeto de lei em epígrafe, como se segue:

“Artigo 16 -....

I -...

III - adoção de metas para a ampliação da oferta de transporte público, e estímulo ao desenvolvimento, implantação e utilização de meios de transporte menos poluidores;

.....

XXIV –

- a) desestímulo ao transporte motorizado individual e à demanda de infraestrutura urbana por veículos particulares, por meio, entre outros, da expansão e integração, inclusive tarifária, de outros modais de viagem, tais como o sistema sobre trilhos, o sistema sobre pneus de média capacidade e o sistema aquaviário;
- b) ...”

**JUSTIFICATIVA**

As Regiões Metropolitanas de São Paulo, Campinas e Baixada Santista sofrem com o trânsito caótico, que a cada dia faz com que o fluxo de mercadorias, que circulam em direção as várias partes do país, e de pessoas seja prejudicado.

As ruas da capital, inclusive as de uso residencial, são todos os dias inundadas por milhões de veículos. Esta situação decorre da ausência de um transporte público de qualidade e com preços módicos. Assim, os trens, metrô e ônibus são superlotados. Estes últimos ainda realizam viagens de longa duração e na maioria das vezes precisam disputar o espaço público com os demais veículos. Além disso, aqueles que moram nas áreas mais periféricas acabam por ter que gastar mais recursos nas tarifas de transporte público por não haver integração tarifária. Este quadro acaba por estimular o uso individual do veículo de passeio, que oferece maior conforto, rapidez e até custos menores. Portanto, as políticas de transporte, em especial nas regiões metropolitanas, devem priorizar o investimento intensivo na ampliação da oferta de um transporte público de qualidade, com o estabelecimento de metas compatíveis com a urgência para a resolução do problema requer.

Além disso, com o objetivo de racionalizar o transporte público é importante implantar e integrar os diversos modais, inclusive o transporte aquaviário, particularmente na Baixada Santista.

Sala das Sessões, em 12-2-2009.

a) Fausto Figueira

---

**EMENDA Nº 12, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009  
SL Nº 62, DE 2009**

Suprima-se o inciso XXI do artigo 16 do Projeto de Lei em epígrafe

**JUSTIFICATIVA**

A presente emenda suprime o inciso XXI do projeto de lei em epígrafe, que possibilita a cobrança por atividades emissoras de gases de efeito estufa e pelo uso de vias terrestres, no âmbito da política para a promoção do Transporte Sustentável. Supomos que tal dispositivo abre a possibilidade para que seja instituído inclusive algum tipo de cobrança de todos os veículos, que poderá não necessariamente contribuir para inibir a circulação de veículos poluentes, e assim reduzir a emissão de gases de efeito estufa. Cabe lembrar que nem todos os veículos licenciados no Estado circulam diariamente pelas vias públicas. Além disso, temos veículos que circulam pelo espaço público, mas que

utilizam como combustível o etanol ou são bicomcombustíveis. Acreditamos que uma política de transporte sustentável deve em primeiro lugar atacar as deficiências do sistema de transportes públicos.

Sala das Sessões, em 12-2-2009.

**a) Fausto Figueira**

---

**EMENDA Nº 13, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009  
SL Nº 63, DE 2009**

Dê-se nova redação ao artigo 29 do projeto de lei em epígrafe, como se segue:

“Artigo 29 – Fica instituído o Fórum Paulista de Mudanças Climáticas e Biodiversidade – FPMCB, com o objetivo de discutir e acompanhar as Políticas Estaduais de Mudanças Climáticas, bem como conscientizar e mobilizar a sociedade paulista para a discussão e a tomada de posição sobre o fenômeno das mudanças climáticas globais, a necessidade da conservação da diversidade biológica do planeta e a promoção da sinergia entre as duas temáticas.

**JUSTIFICATIVA**

Um tema importantíssimo como o das mudanças climáticas requer a mobilização de toda a sociedade para a promoção de alterações comportamentais que efetivamente possam reverter o processo já em andamento. A Política Estadual de Mudanças Climáticas, proposta no projeto de lei em epígrafe, estabelece uma série de diretrizes e instrumentos, que, todavia, deverá ser implementada pelo conjunto das administrações públicas e da sociedade. Há uma série de entidades e especialistas que já atuam nesta questão, e que tem uma grande contribuição a dar para o desenvolvimento da referida política. Portanto, restringir o papel do FPMCB unicamente à conscientização e mobilização é reduzir em muito a contribuição que a participação sociedade pode trazer para a aplicação da Política Estadual de Mudanças Climáticas.

Sala das Sessões, em 12-2-2009.

**a) Fausto Figueira**

---

**EMENDA Nº 14, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009  
SL Nº 64, DE 2009**

O inciso VI do artigo 12, passa a ter a seguinte redação:

“VI – construção civil, promovendo com exclusividade, ainda que de forma gradativa, nos projetos próprios ou incentivando em projetos de terceiros a habitação sustentável e de eficiência energética, redução de perdas, normas técnicas que assegurem qualidade e desempenho dos produtos, uso de materiais reciclados e de fontes alternativas e renováveis de energia;

**JUSTIFICATIVA**

Cabe ao estado o papel não só de incentivar a adoção dos padrões de sustentabilidade de terceiros, mas também de, gradativamente, dar o exemplo adotando estes critérios em seus projetos.

Sala das Sessões, em 12-2-2009.

**a) José Augusto**

---

**EMENDA Nº 15, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009**  
**SL Nº 65, DE 2009**

O Inciso IV do artigo 12 passa a ter a seguinte redação:

“IV – combustíveis mais limpos, notadamente a biomassa, e energias renováveis, notadamente a solar, a bioenergia e a eólica;

**JUSTIFICATIVA**

A presente emenda pretende incluir a biomassa e a energia eólica, ambas com relação custo benefício de grande eficiência, entre as prioridades nominadas na política para a área.

Sala das Sessões, em 12/2/2009  
**a) José Augusto**

---

**EMENDA Nº 16, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009**  
**SL Nº 66, DE 2009**

Fica acrescido ao artigo 10º. do projeto de lei no. 01/2009 o seguinte Inciso

XIII – Garantir o direito à moradia às populações urbanas das áreas abrangidas;

**JUSTIFICATIVA**

É preciso harmonizar as necessidades de preservação ambiental e disciplinamento do uso do solo e os direitos das populações que residem em condições precárias, notadamente nas áreas periféricas das grandes cidades, garantido a elas o direito à moradia em condições adequadas, transformando-as, assim, de adversárias em aliadas deste esforço para controlar a utilização do solo urbano.

Sala das Sessões, em 12-2-2009.  
**a) José Augusto**

---

**EMENDA Nº 17, AO PROJETO DE LEI Nº 1, DE 2009**  
**SL Nº 67, DE 2009**

Altera a redação do § 1º do artigo 32 do projeto de lei em epígrafe.

“Art. 32.

§1º - O Estado de São Paulo terá a meta de redução global de 20% (vinte por cento) das emissões de dióxido de carbono (CO2), relativas a 2005, em 2020.”

**JUSTIFICATIVA**

A presente emenda da Bancada do Partido Verde tem o objetivo de estabelecer metas globais e quantitativas quanto à redução das emissões de dióxido de carbono para o ano de 2020 e não somente para o setor energético, como propõe o texto apresentado pelo Executivo

Sala das Sessões, em 12-2-2009.

a) Chico Sardelli a) Afonso Lobato a) Edson Giriboni a) Feliciano Filho a) Olímpio Gomes a) Reinaldo Alguz