

LEI Nº 9.146, DE 9 DE MARÇO DE 1995

Cria mecanismos de compensação financeira para Municípios nos casos que especifica, e dá providências correlatas

O Governador do Estado de São Paulo.

Faço saber que a Assembléia Legislativa decreta e eu promulgo a seguinte Lei:

Art. 1º - Esta Lei cria mecanismos de compensação financeira para os Municípios que sofrem restrição por força de instituição de espaços territoriais especialmente protegidos pelo Estado, em cumprimento ao disposto no artigo 200, da Constituição do Estado de São Paulo.

Art. 2º - Para efeito desta Lei, consideram-se espaços territoriais especialmente protegidos pelo Estado os seguintes:

- I - Estações Ecológicas;
- II - Reservas Biológicas;
- III - Parques Estaduais;
- IV - Zonas de Vida Silvestre em Áreas de Proteção Ambiental;
- V - Reservas Florestais;
- VI - Áreas de Proteção Ambiental (APAs)
- VII - Áreas Naturais Tombadas; e
- VIII - Áreas de Proteção aos Mananciais, assim declaradas por força de lei estadual.

Parágrafo único - O Executivo, no decreto que regulamentar esta Lei, relacionará os Municípios passíveis da compensação financeira de que trata esta Lei, discriminando cada uma das unidades de conservação referida neste artigo, com as respectivas áreas, em hectares.

Art. 3º - Para fins de recebimento da compensação financeira, as Prefeituras dos Municípios relacionados, conforme parágrafo único do artigo anterior, deverão enviar à Secretaria de Estado do Meio Ambiente um relatório anual da situação das áreas protegidas, até o dia 30 de março que, entre outros critérios técnicos, verificará se estão sendo observados no Município.

I - a criação, fiscalização, defesa, recuperação, regularização fundiária e preservação de unidades de conservação e de sua fauna e flora, bem como a implantação de programas de educação ambiental e dos Planos Diretores e de manejo;

II - especial proteção das populações nativas que vivem em unidades de conservação, estimulando-as, dando condições para a substituição de práticas predatórias por outras conservacionistas e melhorando suas condições de trabalho;

III - recomposição florestal de nascentes e matas ciliares;

IV - tratamento de água, esgoto, coleta seletiva e disposição final do lixo com critérios de menor agressão possível ao ambiente;

V - combate à erosão com medidas de recuperação e proteção do solo;

VI - manutenção da biodiversidade dos ecossistemas;

VII - programas de educação ambiental; e

VIII - financiamento de projetos ambientais de associações civis sem fins lucrativos, localizados no próprio Município, que visem atender os critérios definidos neste artigo.

§ 1º - Os critérios técnicos para verificação do cumprimento das ações dos Municípios relacionados conforme o previsto no parágrafo único do artigo anterior, deverão ser fixados em regulamento a ser expedido pelo Poder Executivo, no prazo máximo de 60 (sessenta) dias após a vigência desta Lei.

§ 2º - A Secretaria do Meio Ambiente deverá requerer parecer do Conselho Estadual do Meio Ambiente, quanto à situação das Áreas Especialmente Protegidas, observando-se os critérios estabelecidos nos incisos I a VIII deste artigo, antes de efetuar e divulgar os cálculos para pagamento da compensação financeira.

Art. 4º - O mecanismo definido nesta Lei baseia-se nos seguintes princípios:

I - área total considerada como espaço especialmente protegido no Município; e

II - restrição imposta pela legislação de proteção ao uso da área.

Art. 5º - O valor a ser repassado a cada Município que tiver espaço territorial especialmente protegido em seu território, será calculado mediante a apuração de um índice de participação que contemple aspectos físico-ambientais e econômicos, observados os critérios estabelecidos no anexo desta Lei.

Parágrafo único - O índice de participação de cada Município, apontado no anexo desta Lei, será a média ponderada dos critérios adotados, considerando-se os pesos atribuídos a cada um deles e fixados por decreto.

Art. 6º - A área total considerada como espaço territorial especialmente protegido em cada Município será a soma das áreas dos espaços definidos no artigo 2º desta Lei e presentes no Município, ponderadas pelos seguintes pesos, representando o grau de restrição ao uso imposto a cada tipo:

I - Estações Ecológicas peso 1,0 (um);

II - Reservas Biológicas peso 1,0 (um);

III - Parques Estaduais peso 0,8 (oito décimos);

IV - Zonas de Vida Silvestre em Áreas de Proteção Ambiental (ZVS em APAS) peso 0,5 (cinco décimos);

V - Reservas Florestais peso 0,2 (dois décimos);

VI - Áreas de Proteção Ambiental (APAS) peso 0,1 (um décimo);

VII - Áreas Naturais Tombadas peso 0,1 (um décimo); e

VIII - Áreas de Proteção aos Mananciais peso 1,0 (um).

§ 1º - Nos casos em que o espaço territorial especialmente protegido abranger mais de um Município, será considerada a área correspondente a cada Município no espaço territorial protegido, para efeito de aplicação dos critérios de rateio.

§ 2º - Havendo sobreposição de proteção em um mesmo espaço territorial, as áreas serão individualizadas e a compensação estabelecida com base na legislação mais restritiva ao uso, inadmitindo-se a cumulatividade.

Art. 7º - Os índices de participação de cada Município serão publicados no "Diário Oficial" do Estado até o dia 31 de julho de cada ano, considerando que serão fixados com base nas áreas dos espaços definidos no artigo 2º desta Lei existentes em 31 de maio de cada ano e publicados no "Diário Oficial" até 31 de julho do mesmo ano, correndo, a partir da publicação, o prazo de 30 (trinta) dias para recurso, com a devida fundamentação.

Art. 8º - Os recursos, devidamente instruídos com as informações técnicas necessárias, serão decididos por Comissão de Recursos, constituída de representantes das Secretarias da Cultura e do Meio Ambiente.

Art. 9º - Julgados os recursos, o Executivo fixará, por decreto, os índices de participação de cada Município beneficiado.

Art. 10 - O orçamento anual do Estado consignará à Secretaria do Meio Ambiente os recursos orçamentários necessários ao processamento das despesas decorrentes da execução desta Lei.

Art. 11 - A Secretaria do Meio Ambiente providenciará para o crédito correspondente à compensação financeira apurada em favor de cada Município lhe seja creditado em agência do Banco do Estado de São Paulo S/A - BANESPA ou da Nossa Caixa-Nosso Banco S/A, localizada em seu território ou mais próxima dele.

Art. 12 - O Executivo regulamentará essa Lei no prazo de 90 (noventa) dias.

Art. 13 - Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação.

Mário Covas
Governador do Estado.

ANEXO À LEI Nº 9.146, DE 9 DE MARÇO DE 1995

1 - Os critérios para a definição do índice de participação dos Municípios são os seguintes:

I - área total, em hectares, considerada como espaço territorial especialmente protegido no Município, conforme definido no artigo 5º da Lei;

II - percentual da área sob proteção legal do Estado em relação à área territorial do Município;

III - valor adicionado do Município;

IV - o inverso da Receita Municipal "per capita", composta pela soma dos recursos provenientes do Fundo de Participação dos Municípios - FPM, cota-parte do Imposto sobre Operações Relativas à Circulação de Mercadorias e sobre Prestações de Serviços de Transporte Interestadual e Intermunicipal e de comunicação - ICMS, Imposto Predial e Territorial Urbano - IPTU e Impostos sobre Serviços de Qualquer Natureza - ISS, dividida pela população do Município.

2- O índice de participação do Município na compensação financeira, representado por li será calculado mediante a aplicação da seguinte fórmula:

$li = a$

$(X1i/SX1i) + b (X2i/SX2i) + c(X3i/SX3i) + d(X4i/SX4i)$ onde:

$X1i$ = área ponderada sob Proteção do Município (artigo 511)

- a) $SX1i$ = soma das áreas ponderadas sob Proteção no Estado
 $X2i$ = percentagem da área total do Município representada pela área ponderada sob proteção
b) $SX2i$ = soma das % acima para todos os Municípios com espaços territoriais protegidos
 $X3i$ = inverso do valor da receita "per capita" no Município
c) $SX3i$ = soma dos valores acima para todos os Municípios com área protegida no Estado
 $X4i$ = valor adicionado do Município
 $SX4i$ = soma dos valores adicionados para todos os Municípios com área protegida pelo Estado
a) coeficiente de ponderação de $(X1i/SX1i) = 0,60$
b) coeficiente de ponderação de $(X2i/SX2i) = 0,25$
c) coeficiente de ponderação de $(X3i/SX3i) = 0,10$
d) coeficiente de ponderação de $(X4i/SX4i) = 0,05$

sendo que $a + b + c + d = 1$

Os espaços territoriais sob proteção legal do Estado compõem no modelo com uma combinação ponderada, ou seja:

$$APx = Px (EE1) + P2 (RB1) + P3 (RF1) + P4 (PE1) + P5 (ZVS1) + P6 (APA1) + P7 (ANT1) + P8 (APM1)$$

sendo:

AP1 = unidade de conservação

EE1 = área (em ha.) das estações ecológicas

RB1 = área (em ha.) das reservas biológicas

RF1 = área (em ha.) das reservas florestais

PE1 = área (em ha.) dos parques estaduais

ZVS1 = área (em ha.) das zonas de vida silvestre em APAs

APA1 = área (em ha.) das áreas de proteção ambiental

ANT1 = área (em ha.) das áreas estaduais tombadas

APM1 = área (em ha.) das áreas de proteção aos mananciais

P1 = ponderação em relação à restrição de uso, sendo:

$i = 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7$ e 8 .